

信息摘编

2023年 第九期
(总第二十七期)

天津港保税区文教局
(图书档案馆、地方志编修办公室)

编辑单位:

天津港保税区文教局 (图书馆、地方志编修办公室)

电话:

(022) 84925879

传真:

(022) 84925819

网址:

www.taeacc.org.cn

E-mail:

zdd@adm.tjftz.gov.cn

地址:

天津空港经济区东四道 8 号

编审名单

主 编: 沈习春
薛晓莹
副主编: 张 欣
朱丹丹

本期刊物信息搜集时间:

2023. 08. 16-2023. 09. 15



空港经济区文化中心微信

目录 CONTENTS

热点关注

国务院: 发布 24 条措施进一步优化外商投资环境	1
海关总署: 推出 23 条综合保税区改革举措	2
1-7 月全国吸收外资 7667.1 亿元人民币	3
商务部: 加快出台服务贸易相关政策举措	3
财政部: 发布支持资本市场发展的税费优惠政策	4
两部门: 证券交易印花税减半征收	5
国务院: 印发《河套深港科技创新合作区深圳园区发展规划》	7
财政部: 新版普惠金融发展专项资金管理办法 提高创业担保贷款额度上限	8

行业动向

三部门: 合理增加汽车、家电、家居等消费信贷支持	9
四部门: 发布新产业标准化领航工程实施方案	10
工信部: 印发《制造业技术创新体系建设和应用实施意见》	11
多部门: 七大举措推动汽车行业稳增长	12
国家发展改革委新设立民营经济发展局	13
两部门: 发布电子信息制造业稳增长行动方案	13
多部门: 加快构建先进元宇宙技术和产业体系	14
金融监管总局: 优化保险公司偿付能力监管标准	16
《中国软件产业高质量发展紫金指数(2023)》发布	17

国际视野

外媒: 电动汽车出口潮正助中国追求更高目标	18
英媒: 中国 6-7 月芯片制造设备进口激增	19
金砖国家促进本币结算合作 推动货币体系多元	20
日媒: 中企在 18 个行业市场份额全球占比上升	22
面向东盟的新能源汽车产业集群在南宁青秀形成	23
中国-东盟投资合作走在正确道路上	24

国内动态

北京: 发布促进机器人产业创新发展措施	26
北京: 布局 20 个未来产业 打造策源高地	27
上海: 发布两大未来产业发展白皮书	29
上海: 发布两项支持高级别自动驾驶的 5G 标准	29
上海: 出台 9 条举措扩大汽车更新消费	30
广东: 印发《促消费专项行动政策措施》	31
广州: 支持新型储能产业高质量发展	32
深圳: 20 条举措促进民营经济做大做强	33
深圳: 发布十大措施力促物流供应链发展	34
深圳: 率先发布智能网联汽车标准 “湾区智联” 正式启动	36
浙江: 发布加氢站发展规划 2025 年建设 50 座以上	36

杭州：未来科技城发布六大未来产业方向 邀全球 创新者“加盟”	37
江苏：发布海洋产业发展行动方案	38
南京：发布招商新政 总部机构落户最高奖励1亿元	39
苏州：发布行动方案 要建全国算力产业高地 剑指4000亿	39
成都：发布推动跨境电商高质量发展政策细则	40
成都：支持制造业高质量发展征意见 最高1亿支持 绿色低碳重点产业园区	41
成渝：双城经济圈规划(方案)重点项目清单出炉	41
重庆：高新区将构建“3238”现代制造业集群体系	42
重庆：发布《重庆市数字经济创新发展报告（2023）》	42
合肥：“总部经济10条”对迁入上市主体的总部 企业一次性奖励300万	43
海南：将旅居车旅游打造成新亮点	44
自贸专题	
商务部：将推动出台全国版和自贸区版跨境服务贸易 负面清单	46
自贸区建设十周年 助推中国经济高质量发展	47
上海：推出29项任务举措放权赋能解决临港新片区 痛点堵点问题	49
上海：支持临港新片区深化高水平制度型开放 推动 服务贸易创新发展	49
江苏：13项在全国示范推广 苏州自贸片区制度创新 结出“累累硕果”	50
海南：出台谋划储备项目提质扩容十条措施	51
海南：自由贸易港创新投资基金设立 重点服务 种子期、初创期企业等	51
湖南：做好税费共治“大文章” 助推自贸事业 “大发展”	52
《中国（福建）自由贸易试验区临时仲裁指南》发布	53
国研专稿	
加强对地方招商引资的制度化协调 构建更适宜的高质 量发展生态	54
生成式人工智能技术“爆火”后的金融安全 “冷”思 考	61
数字技术赋能城市公共服务的探索与实践	67
我国文化产业发展现状与对策研究	74
企业排行榜	
2023 信创云企业 TOP50	81
2023 胡润中国能源民营企业百强发布	81
“2023 中国民营企业 500 强”榜单发布	82
《2023 年中国制造业综合实力 200 强》榜单发布	82
图书推荐	83

国务院：发布 24 条措施进一步优化外商投资环境

新华社 2023-08-13

国务院日前印发《关于进一步优化外商投资环境 加大吸引外商投资力度的意见》（以下简称《意见》），要求更好统筹国内国际两个大局，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，充分发挥我国超大规模市场优势，更大力度、更加有效吸引和利用外商投资，为推进高水平对外开放、全面建设社会主义现代化国家作出贡献。

《意见》提出 6 方面 24 条政策措施。一是**提高利用外资质量**。加大重点领域引进外资力度，发挥服务业扩大开放综合试点示范引领带动作用，拓宽吸引外资渠道，支持外商投资企业梯度转移，完善外资项目建设推进机制。二是**保障外商投资企业国民待遇**。保障依法参与政府采购活动，支持依法平等参与标准制定工作，确保平等享受支持政策。三是**持续加强外商投资保护**。健全外商投资权益保护机制，强化知识产权行政保护，加大知识产权行政执法力度，规范涉外经贸政策法规制定。四是**提高投资运营便利化水平**。优化外商投资企业外籍员工停居留政策，探索便利化的数据跨境流动安全管理机制，统筹优化涉外商投资企业执法检查，完善外商投资企业服务保障。五是**加大财税支持力度**。强化外商投资促进资金保障，鼓励外商投资企业境内再投资，落实外商投资企业相关税收优惠政策，支持外商投资企业投资国家鼓励发展领域。六是**完善外商投资促进方式**。健全引资工作机制，便利境外投资促进工作，拓展外商投资促进渠道，优化外商投资促进评价。

《意见》要求，各地区、各部门和有关单位切实做好进一步优化外商投资环境、加大吸引外商投资力度工作。鼓励各地区因地制宜出台配套举措，增强政策协同效应。商务部要会同有关部门和单位加强指导协调，做好政策宣介，及时落实政策措施，为外国投资者营造更加优化的投资环境，有效提振外商投资信心。

附：《关于进一步优化外商投资环境 加大吸引外商投资力度的意见》



<https://mp.weixin.qq.com/s/FE7xrXnGixvS4Hpaot6sqQ>

海关总署：推出 23 条综合保税区改革举措

新华社 2023-08-16

记者 16 日在海关总署例行记者通报会上获悉，为进一步促进综合保税区高质量发展，海关总署印发了《推动综合保税区高质量发展综合改革实施方案》（简称《实施方案》），围绕政策供给、功能拓展、手续简化、流程优化、制度健全 5 个方面推出 23 条改革举措。

具体来看，上述改革举措主要包括调整优化检验检疫作业模式、简化生产用设备解除监管手续、实施卡口分类分级管理、优化境外退运货物监管、支持保税维修提质升级以及调整重点商品管理措施等。

在优化流程监管方面，相关改革举措有优化进出综保区货物核放逻辑，支持多类型货物集拼入出区；优化“一票多车”货物进出区流程，允许特定类型货物整报分送、单车进出区；优化境外退运货物监管，降低现场调查和书面调查比例等。

在功能业态拓展方面，相关改革举措包括推动保税维修目录动态调整，将更多高技术含量、高附加值、符合环保要求的低风险产品纳入保税维修产品目录；支持综保区开展航空飞行模拟器、大型医疗设备的保税培训业务，满足国内市场需求，做大保税培训规模；以及允许免税店货物经综保区从境外进口，便利企业灵活调整经营策略，拓宽销售渠道，促进免税保税衔接发展等。

据不完全统计，海关特殊监管区域从业人员已超过 240 万人，每平方公里从业人员数近 9000 人。海关总署还在此次改革中提出支持在综保区内统一规划，按需设立食堂、充电桩、停车场等必要的生产性配套服务设施，为区内从业人员提供工作便利。

海关总署自贸区和特殊区域发展司司长陈振冲在会上表示，下一步，海关总署将按照成熟一项推进一项的原则，组织开展公告拟定、系统调整、宣讲解读等配套实施工作，推动各项改革举措又好又快落地见效。

以综合保税区为主体的海关特殊监管区域作为对外开放的重要平台，在扩大对外贸易、吸引外商投资和促进产业转型升级等方面发挥着重要作用。截至目前，全国共有各类特殊区域 171 个，其中综保区 161 个，分布在全国 31 个省（区、市）。

附：《推动综合保税区高质量发展综合改革实施方案》



https://mp.weixin.qq.com/s/SRjy_9n8LLtSlifnGQk3Bg

1-7 月全国吸收外资 7667.1 亿元人民币

商务部网站 2023-08-22

2023 年 1-7 月，全国实际使用外资金额 7667.1 亿元人民币，同比下降 4%，折合 1118 亿美元，下降 9.8%。全国新设立外商投资企业 28406 家，增长 34%。从行业看，制造业实际使用外资金额 1968.5 亿元人民币，增长 0.1%。高技术产业实际使用外资增长 3.8%，其中高技术制造业增长 25.3%。从来源地看，法国、英国、加拿大、瑞士实际对华投资分别增长 213.7%、159.9%、113.3%和 61.2%（含通过自由港投资数据）。

商务部：加快出台服务贸易相关政策举措

中国证券报 2023-08-22

“2023 年服贸会将以‘开放引领发展，合作共赢未来’为主题，继续提升和优化服贸会扩大开放、深化合作、引领创新三大平台功能，努力把服贸会打造成全球最具影响力的服务贸易盛会，为世界经济的发展注入新动力。”8 月 21 日，商务部部长助理陈春江在国新办举行的中国服务贸易发展和 2023 年服贸会筹备工作进展新闻发布会上表示，今年服贸会将进一步发挥我国扩大开放的重要窗口作用，与世界各国共同探讨服务业和服务贸易开放发展的新理念、新趋势、新路径，共促开放发展。

此外，陈春江说，面对复杂严峻的外部环境，我国服务贸易显示出较强的发展韧性，保持较快增长。预计全年服务进出口规模将保持增长，贸易结构将持续优化。下一步，商务部将会同各有关部门，加快出台服务贸易相关政策举措，推动服务贸易高质量发展。

2200 余家企业线下参展

“今年是中国全面恢复线下展会的第一年，本届服贸会加大了线下邀请力度，突出国际化、权威性、专业化，进一步促进展商交流洽谈、互利合作和互惠共赢。”北京市人民政府副市长司马红在发布会上说。

司马红介绍，截至 8 月 20 日，2200 余家企业线下参展，世界 500 强和行业龙头企业 500 多家，覆盖了 28 个服务贸易前 30 强的国家和地区，整体国际化率超过 20%。

同时，举办“投资中国年”服务业专场推介、联合国《北京船舶司法出售公约》签约仪式及配套活动等百余场论坛会议活动，深入探

讨开放发展、合作共赢的服务之路。

此外，突出专业化，力促达成高绩效成果。截至目前，已有近 5 千家企业线上参展，超过 1.2 万名专业观众应邀参会。组建了由 17 家金融企业和机构组成的中央金融企业交易团，由 71 家成员单位组成的中央企业交易团，31 个省(区、市)、5 个计划单列市及新疆生产建设兵团继续组建交易团。

预计全年服务进出口规模增长

谈及我国服务贸易发展情况，陈春江表示，面对复杂严峻的外部环境，我国服务贸易显示出较强的发展韧性，保持较快增长。

根据商务部统计，今年上半年，我国服务贸易继续保持增长态势，服务进出口总额达 3.1 万亿元，同比增长 8.5%。

“预计全年服务进出口规模保持增长，贸易结构将持续优化。”陈春江说，下一步，商务部将推动出台全国版和自贸试验区版跨境服务贸易负面清单。

同时，优化发展环境，推动出台关于服务贸易开放创新发展的政策文件，进一步完善和优化适应服务贸易发展特点和发展需要的政策措施。

商务部数据显示，今年上半年，我国可数字化交付的服务进出口规模继续增长 12.3%，高出服务进出口总体增速 3.8 个百分点。

“下一步，商务部将继续着力优化数字营商环境，提升贸易数字化水平，加快培育服务贸易数字化发展的新动能。”商务部服务贸易和商贸服务业司司长王东堂说，将强化顶层设计，推动出台关于数字贸易改革创新发展的政策性文件，加强促进政策和监管政策协调，营造良好的数字营商环境。

财政部：发布支持资本市场发展的税费优惠政策

新华社 2023-08-22

记者 22 日从财政部了解到，财政部会同有关部门当日发布多则公告，明确了多项**支持资本市场健康发展的税费优惠政策**。

为促进内地与香港资本市场双向开放和健康发展，公告明确，对内地个人投资者通过沪港通、深港通投资香港联交所上市股票取得的转让差价所得和通过基金互认买卖香港基金份额取得的转让差价所得，继续暂免征收个人所得税。

为支持货物期货市场对外开放，公告明确，对境外个人投资者投资经国务院批准对外开放的中国境内原油等货物期货品种取得的所

得，暂免征收个人所得税；对经国务院批准对外开放的货物期货品种保税交割业务，暂免征收增值税。

为支持实施创新驱动发展战略，根据公告，对个人投资者转让或持有创新企业存托凭证，给予个人所得税优惠；对公募证券投资基金管理人运营基金过程中转让创新企业存托凭证取得的差价收入，暂免征收增值税。

为支持创业投资企业发展，根据公告，允许创投企业选择按单一投资基金核算或者按创投企业年度所得整体核算两种方式之一，对其个人合伙人来源于创投企业的所得计算缴纳个人所得税。为支持企业创新发展，对上市公司股权激励不并入综合所得，全额单独适用综合所得税率表计算缴纳个人所得税。

多则公告明确的相关政策执行至 2025 年或 2027 年底，有利于支持资本市场对外开放，促进资本市场持续健康发展。此前，财政部已会同有关部门发布了 10 项支持小微企业和个体工商户的税费优惠政策。

财政部表示，下一步，将会同有关部门认真组织实施，确保政策红利精准直达经营主体。同时，按照国务院常务会议部署，有序公布其他税费优惠政策后续安排，着力为经营主体纾困解难，推动经济持续回升向好。

附：支持资本市场健康发展的税费优惠政策



<https://mp.weixin.qq.com/s/qzddTXFYdSYzFDo34uk2Qw>

两部门：证券交易印花税减半征收

证券日报 2023-08-28

8 月 27 日，财政部、国家税务总局发布《关于**减半征收证券交易印花税的公告**》（以下简称《公告》）。《公告》称，为活跃资本市场、提振投资者信心，自 2023 年 8 月 28 日起，证券交易印花税实施**减半征收**。

事实上，最近一段时间，投资者关于降低证券交易印花税税率的呼声较高，证监会有关负责人在 8 月 18 日就活跃资本市场、提振投资者信心答记者问时表示，已关注到市场对调降证券交易印花税税率的呼吁和关切。从历史情况看，调整证券交易印花税对于降低交易成本、活跃市场交易、体现普惠效应发挥过积极作用。

“从短期看，过往历次下调证券交易印花税对市场信心提振的效果都是立竿见影的。”申万宏源证券研究所首席研究员、政策研究室主任龚芳在接受《证券日报》记者采访时表示。

从市场影响看，历次证券交易印花税税率下调均对资本市场形成很好的提振效果。比如，2008年4月24日，证券交易印花税率由3%下调为1%，提振上证综指大涨9.29%；2008年9月19日，证券交易印花税由双边征收改为单边征收，提振上证综指大涨9.45%。

华创证券首席经济学家牛播坤也对记者分析称，从典型的数次降低证券交易印花税的情况看，在降低后，市场在约20个交易日内的情况都是上涨的。分析历史数据可以看出，降低证券交易印花税对市场的短期提振效果明显。

同时，从税收政策效果看，调降证券交易印花税率有利于降低市场交易成本，减轻广大投资者负担，体现减税、降费、让利、惠民的政策导向。

龚芳表示，8月28日起，交易所进一步降低证券交易经手费，这次证券交易印花税的下调，有利于实质性降低投资者的交易成本。此外，与海外市场不同的一点是，我国国内个人投资者的数量和占比都相对较高，此次下调也可以让减税降费的政策惠及到更多的中小投资者。

据了解，我国股市现有个人投资者超过2.2亿人，占全市场投资者的99.76%，其中持股市值10万元以下以及10万元至50万元的小微投资者占比分别为87.87%、8.12%。降低证券交易印花税率有利于使减税让利政策惠及广大中小投资者，让税收普惠的导向在中小投资者占主导的资本市场更加充分体现。

巨丰投顾高级投资顾问翁梓驰在接受记者采访时认为，以2022年证券交易印花税收收入情况来看，此次调整有望给市场每年留存千亿元左右的资金。同时，政策对于市场的呵护和重视也有利于增强投资者信心。

展望后市，龚芳认为，后续随着中长期资金进一步加快入市，以及整个资本市场投资端、融资端、交易端、包括产品端的机制进一步畅通，都会促进整个市场的生态变得越来越好，对投资者中长期的信心提振有非常积极的作用。

牛播坤表示，从资本市场的角度看，本次调降证券交易印花税率虽然在预期之中，但降幅略超预期。此外，证监会近期已出台一系列政策，这一套“组合拳”形成的政策合力都会对市场产生非常正向的效果，也会在近期的市场上有所体现。

附：《关于减半征收证券交易印花税的公告》



<https://mp.weixin.qq.com/s/Y3yI4qMNC73ZE1w-egAx3A>

国务院：印发《河套深港科技创新合作区深圳园区发展规划》

新华网 2023-08-30

国务院日前印发《河套深港科技创新合作区深圳园区发展规划》（以下简称《规划》），要求以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，高质量、高标准、高水平推进河套深港科技创新合作区深圳园区建设，积极主动与香港园区协同发展、优势互补，打造粤港澳大湾区国际科技创新中心重要极点，努力成为粤港澳大湾区高质量发展的重要引擎。

《规划》明确，到 2025 年，基本建立高效的深港科技创新协同机制，深港科技创新开放合作取得积极成效；皇岗口岸整体完成重建，跨境基础设施互联互通，实现运转高效的通关查验模式创新；深圳园区监管模式运作成熟，与香港园区基本实现要素流动畅通、创新链条融通、人员交流顺畅；建立与香港及国际全面对接的科研管理制度，集聚一批香港及国际优势学科重点实验室集群和卓越研究中心、顶尖企业研发中心，与香港科技合作取得一批重大成果。到 2035 年，与香港园区协同创新的格局全面形成，科技创新国际化程度居于全球领先地位，创新要素跨境自由有序流动，培育一批世界一流的创新载体和顶尖科技企业研发中心，成为世界级的科研枢纽，有力支撑粤港澳大湾区国际科技创新中心广深港科技创新走廊建设。

《规划》从 4 个方面部署了主要任务：一是协同香港推动国际科技创新，推动深港双方园区协同发展，支持港澳高校优势学科发展能级跃升，联手打造国际一流科技创新平台。二是建设具有国际竞争力的产业中试转化基地，推动新一代信息技术产业突破发展，支持先进生物医药技术创新应用，加快布局人工智能与数字经济发展前沿领域。三是构建国际化的科技创新体制机制，便利科研人员进出，实施货物分线管理，创新科研相关资金跨境流动监管，探索国际互联网数据跨境安全有序流动，加快建立更高水平的知识产权保护制度，建立高度便利的市场准入制度。四是打造汇聚全球智慧的科技合作平台，深化国际交流与合作，构筑国际创新人才港，完善全方位科研服务，塑造国际化高品质的科研生活社区。

《规划》要求，统筹推进深圳园区重大事项、重大政策和重大项目等。各有关部门要结合职能加大指导和支持力度，及时研究解决合作区在体制机制创新、政策措施细化和重大项目建设等方面的困难问题。国家发展改革委要会同有关部门加强统筹协调，跟踪督促规划任务贯彻落实，适时组织开展评估。广东省要将深圳园区作为全省深化改革扩大开放的前沿阵地和试验平台，做好各项指导支持工作。深圳市要落实主体责任，全力抓好深圳园区建设各项工作。。

附：《河套深港科技创新合作区深圳园区发展规划》



<https://mp.weixin.qq.com/s/0FNLUTfvHZNVEiTouKvgOw>

财政部：新版普惠金融发展专项资金管理办法 提高创业担保贷款额度上限

广州日报 2023-09-13

9月12日，财政部公布新版《普惠金融发展专项资金管理办法》。《办法》通过提高创业担保贷款额度上限、放宽小微企业贷款申请条件，引入政府性融资担保机构为创业担保贷款提供担保增信等措施，加大财政支持创业就业力度。其中，将创业担保贷款个人贷款额度上限提高至30万元，小微企业贷款额度上限由300万元提高至400万元，预计每年可新增创业担保贷款1161亿元，带动约100万人创业就业。

附：《普惠金融发展专项资金管理办法》



<https://mp.weixin.qq.com/s/wd1C51ZRBDQGSoi8nLA0UQ>

三部门：合理增加汽车、家电、家居等消费信贷支持

中国经济网 2023-08-22

据商务部网站 21 日消息，商务部、国家发展改革委、国家金融监管总局等三部门联合发布《关于推动商务信用体系建设高质量发展的指导意见》（以下简称《指导意见》）。其中提到，合理增加对消费者购买汽车、家电、家居等产品的消费信贷支持，持续优化利率和费用水平。

《指导意见》明确，到 2025 年，信用信息、信用产品和信用服务在商务领域广泛应用，信用交易规模和质量不断上升，商务信用经济发展壮大。商务信用管理水平不断提升，商务信用制度体系更加健全，商务领域诚信文化进一步弘扬，人民群众和经营主体充分享受信用红利，商务信用体系建设和应用水平迈上新台阶，服务构建新发展格局能力显著增强。

《指导意见》对发展高水平商务信用经济作出安排，主要从积极发展信用销售、促进信用消费发展、支持发展信用融资、规范发展信用评价，以及提升企业信用建设水平五个方面进行推动。

其中提到，研究完善信用销售保障机制，鼓励企业积极使用信用报告、信用保险、保理、担保等信用工具。支持国内贸易信用保险发展，鼓励有条件的地方探索建立风险补偿机制；梳理企业信息，支持保险机构开展精准服务。更好发挥出口信用保险作用，优化承保和理赔条件。

同时，鼓励商贸流通企业在风险可控的前提下，积极打造面向消费者的信用应用场景，向消费者提供先用后付、减免押金等灵活交易安排。

《指导意见》还提出，鼓励金融机构以销售数据、应收账款、信用保险保单等为基础，开发适合中小微商贸流通企业的专项信贷产品，缓解融资难融资贵问题。积极运用全国一体化融资信用服务平台网络，以多种方式为外贸企业融资提供增信支持，鼓励金融机构加大对中小微外贸企业进出口信贷投放。

附：《关于推动商务信用体系建设高质量发展的指导意见》



<https://mp.weixin.qq.com/s/auAbMN9pG0gU544Ek-zxxw>

四部门：发布新产业标准化领航工程实施方案

工信微报 2023-08-22

为深入贯彻落实《国家标准化发展纲要》部署要求，持续完善新兴产业标准体系，前瞻布局未来产业标准研究，充分发挥标准的行业指导作用，推动新产业高质量发展，工业和信息化部近日联合科技部、国家能源局、国家标准委印发《新产业标准化领航工程实施方案（2023—2035年）》（以下简称《实施方案》）。

新产业是指应用新技术发展壮大新兴产业和未来产业，具有创新活跃、技术密集、发展前景广阔等特征，关系国民经济和社会发展和产业结构优化升级全局。标准化在推进新兴产业发展中发挥着基础性、引领性作用。《实施方案》以推动新兴产业创新发展和抢抓未来产业发展先机为目标，以完善高效协同的新产业标准化工作体系为抓手，聚焦新一代信息技术、新能源、新材料、高端装备、新能源汽车、绿色环保、民用航空、船舶与海洋工程装备等8大新兴产业，以及元宇宙、脑机接口、量子信息、人形机器人、生成式人工智能、生物制造、未来显示、未来网络、新型储能等9大未来产业，统筹推进标准的研究、制定、实施和国际化。

下一步，工业和信息化部将会同有关部门持续完善新兴产业标准体系建设，前瞻布局未来产业标准研究，充分发挥新兴产业标准对推动技术进步、服务企业发展、加强行业指导、引领产业升级的先导性作用，不断提升新兴产业标准的技术水平和国际化程度，为加快新兴产业高质量发展、建设现代化产业体系提供坚实的技术支撑。

附：《新产业标准化领航工程实施方案（2023—2035年）》



<https://mp.weixin.qq.com/s/jcuRuVvlhk6feEP9FiY4fg>

工信部：印发《制造业技术创新体系建设和应用实施意见》

光明网 2023-08-30

为全面准确把握产业技术现状，有效开展技术攻关、成果转化和先进适用技术推广，近日，工业和信息化部印发《制造业技术创新体系建设和应用实施意见》（以下简称“《意见》”）。

据了解，制造业技术创新体系（以下简称“技术体系”）按照产品生产流程或产品组成环节构建1套环环相扣的评估分析框架，围绕产业技术供给和支撑2条主线，形成关键技术、物料、企业、研发设计、制造装备、质量、标准、管理服务、关键软件9张清单，依据技术成熟度和制造成熟度模型，对比国内外差距，形成5个评估等级。通过技术体系的建设和应用，有效推动产业科技攻关、科技成果产业化和新技术推广，促进标准、质量、关键软件等产业基础能力建设，指导地方开展产业链强链补链、区域产业集群发展，引导企业不断提升供应链风险管理水平、持续优化技术研发体系。

《意见》明确，到2025年，形成一套科学适用、标准规范的制造业技术创新体系构建方法，基本建立涵盖制造业各门类重点产业典型产品的技术体系，分类分级建立短板技术攻关库、长板技术储备库及先进适用技术推广库。到2027年，建成先进的制造业技术创新体系，全面形成横向协同、纵向联通的技术体系网络。

下一步，工业和信息化部将深入建设和应用技术体系，进一步优化创新资源配置，支撑产业基础能力建设，打造体系化竞争新优势，实现高水平产业科技自立自强，加快新型工业化进程。

附：《制造业技术创新体系建设和应用实施意见》



https://mp.weixin.qq.com/s/bmWs_BbX2S1-rp0CcZSirw

多部门：七大举措推动汽车行业稳增长

证券日报 2023-09-02

9月1日，工业和信息化部、财政部、交通运输部、商务部、海关总署、金融监管总局、国家能源局等七部门联合发布《汽车行业稳增长工作方案（2023—2024年）》（以下简称“《工作方案》”）。

《工作方案》提出，2023年，汽车行业运行保持稳中向好发展态势，力争实现全年汽车销量2700万辆左右，同比增长约3%，其中新能源汽车销量900万辆左右，同比增长约30%；汽车制造业增加值同比增长5%左右。2024年，汽车行业运行保持在合理区间，产业发展质量效益进一步提升。

《工作方案》提出七点工作举措，分别是：支持扩大新能源汽车消费。落实好现有新能源汽车车船税、车辆购置税等优惠政策，抓好新能源汽车补助资金清算审核工作，积极扩大新能源汽车个人消费比例等。

稳定燃油汽车消费。各地不得新增汽车限购措施，鼓励实施汽车限购地区在2022年购车指标基础上增加一定数量购车指标，进一步促进汽车消费等。

推动汽车出口提质增效。鼓励汽车企业加快研发和生产面向国际市场的汽车产品，建立和完善国际营销服务体系，加强与航运企业、国内外金融机构合作，巩固扩大重点国家和地区市场汽车出口，加大“一带一路”沿线国家和新兴市场开拓力度，培育汽车出口优势等。

促进老旧汽车报废、更新和二手车消费。鼓励地方综合运用经济、技术等手段推动国三及以下排放标准乘用车、违规非标商用车淘汰报废，有条件的地区可以开展汽车以旧换新，加快老旧车辆淘汰更新等。

提升产品供给质量水平。支持开展车用芯片、固态电池、操作系统、高精度传感器等技术攻关和推广应用，进一步提升产品性能等。

保障产业链供应链稳定畅通。发挥产业链供应链畅通协调平台作用，引导上下游企业加强供需对接和深度合作，形成战略联盟、签订长单、技术合作等长效机制稳定供给等。

完善基础设施建设与运营。落实《关于进一步构建高质量充电基础设施体系的指导意见》，优化配套环境。鼓励各地科学预测新能源汽车充电需求，做好城市及周边县乡村公共充电网络布局规划，推动充电设施布局建设、配套电网扩容改造有序开展等。

附：《汽车行业稳增长工作方案（2023—2024 年）》



<https://mp.weixin.qq.com/s/qZ-9acWi6yD7GWMMdB8t8g>

国家发展改革委新设立民营经济发展局

上海证券报 2023-09-05

近日，中央编办正式批复在国家发展改革委内部设立民营经济发展局，作为促进民营经济发展壮大的专门机构，加强相关领域政策统筹协调，推动各项重大举措早落地、早见效。此外，工业和信息化部也表示，将再推出一批为“专精特新”中小企业办实事的政策举措。民营经济发展局的主要职责是：跟踪了解和分析研判民营经济发展状况，统筹协调、组织拟订促进民营经济发展的政策措施，拟订促进民间投资发展政策。建立与民营企业的常态化沟通交流机制，协调解决民营经济发展重大问题，协调支持民营经济提升国际竞争力。

两部门：发布电子信息制造业稳增长行动方案

人民网 2023-09-05

电子信息制造业是国民经济的战略性、基础性、先导性产业，规模总量大、产业链条长、涉及领域广，是稳定工业经济增长、维护国家政治经济安全的重要领域。为更好发挥电子信息制造业在工业行业中的支撑、引领、赋能作用，助力实现工业经济发展主要预期目标，工业和信息化部、财政部近日联合印发《电子信息制造业 2023-2024 年稳增长行动方案》（以下简称《方案》），其中提出 2024 年我国手机市场 5G 手机出货量占比超过 85%。

《方案》要求，2023-2024 年计算机、通信和其他电子设备制造业增加值平均增速 5%左右，电子信息制造业规模以上企业营业收入突破 24 万亿元。2024 年，我国手机市场 5G 手机出货量占比超过 85%，75 英寸及以上彩色电视机市场份额超过 25%，太阳能电池产量超过 450 吉瓦，高端产品供给能力进一步提升，新增长点不断涌现；产业结构持续优化，产业集群建设不断推进，形成上下游贯通发展、协同互促的良好局面。

在促进传统领域消费升级方面，《方案》具体提出，要依托技术和产品形态创新提振手机、电脑、电视等传统电子消费，不断释放国

内市场需求。推动手机品牌高端化升级，培育壮大折叠屏手机产业生态，从优化成本、改善技术、加大适配等角度促进折叠屏手机生态成熟。以智能化、信息化手段服务全民体育健身需求，宣传推广智能体育典型案例。积极应对人口老龄化加速问题，做好智慧健康养老产业发展引导规范工作，发布智慧健康养老产品和服务推广目录，开展智慧健康养老应用试点示范，持续提高试点示范工作规范化体系化水平。同时，《方案》提出要培育壮大新增长点，并对虚拟现实、视听产业、先进计算、北斗应用、新型显示、智能光伏等六大产业领域提出具体内容。

《方案》要求，加大投资改造力度，推动高端化绿色化智能化发展。要支持重大项目建设。充分调动各类基金和社会资本积极性，进一步拓展有效投资空间，有序推动集成电路、新型显示、通讯设备、智能硬件、锂离子电池等重点领域重大项目开工建设，加强能源资源、用工用地等生产要素保障，积极吸引各方资源，提升有效产能供给能力，力争早投产、早见效，带动全行业投资稳步增长。

《方案》同时要求，保持产业链供应链顺畅，打造协同发展产业生态体系。要提升产业链现代化水平；推动大中小企业融通发展；优化产业布局。

此外，要优化完善产业政策环境，促进产业经济平稳运行。推动标准制修订工作；加大财政金融支持力度；强化科技人才支撑。

附：《电子信息制造业 2023—2024 年稳增长行动方案》



https://mp.weixin.qq.com/s/okkUyof_CJLxSS460Texyw

多部门：加快构建先进元宇宙技术和产业体系

人民网 2023-09-08

据工业和信息化部官网消息，为抢抓机遇引导元宇宙产业健康安全高质量发展，有力支撑制造强国、网络强国和文化强国建设，工业和信息化部、教育部等五部门联合印发《**元宇宙产业创新发展三年行动计划（2023—2025年）**》（以下简称《行动计划》），提出到2025年，元宇宙技术、产业、应用、治理等取得突破，成为数字经济重要增长极。

《行动计划》提出，元宇宙是数字与物理世界融通作用的沉浸式互联空间，是新一代信息技术集成创新和应用的未来产业，是数字经

济与实体经济融合的高级形态，有望通过虚实互促引领下一代互联网发展，加速制造业高端化、智能化、绿色化升级，支撑建设现代化产业体系。

《行动计划》要求，坚持创新驱动。释放元宇宙集成创新动能，带动相关技术跨界融合发展。坚持补短板 and 锻长板并重，加速元宇宙关键核心技术突破，推动产业加速向高端化迈进。

同时，坚持场景牵引。开拓元宇宙应用场景，以场景建设带动元宇宙技术与产品落地应用，形成需求牵引供给、供给创造需求的高水平发展局面。坚持融合互促。把握元宇宙虚实融合的特征，构建物理世界的虚拟映射，激发数字技术赋能、叠加、倍增作用，提升数字空间和物理世界生产力。

坚持安全可靠。统筹发展与安全，加强政策引导和标准引领，推动元宇宙治理体系建设。筑牢产业基础，增强产业链供应链韧性，提升安全保障能力。坚持开放协作。深化国际交流合作，主动参与国际治理，实现互利共赢。加强产学研用协作，有效配置资源，推动创新链产业链资金链人才链深度融合。

《行动计划》提出，到 2025 年，元宇宙技术、产业、应用、治理等取得突破，成为数字经济重要增长极，产业规模壮大、布局合理、技术体系完善，产业技术基础支撑能力进一步夯实，综合实力达到世界先进水平。培育 3-5 家有全球影响力的生态型企业和一批专精特新中小企业，打造 3-5 个产业发展集聚区。工业元宇宙发展初见成效，打造一批典型应用，形成一批标杆产线、工厂、园区。元宇宙典型软硬件产品实现规模应用，在生活消费和公共服务等领域形成一批新业务、新模式、新业态。

长期看，元宇宙关键核心技术实现重大突破，形成全球领先的元宇宙产业生态体系。打造成熟的工业元宇宙，开拓虚实互促的制造业增长新模式。建成泛在、通用、无感的元宇宙空间，推动实现人类生产生活方式的整体跃升。形成安全高效的元宇宙治理体系，营造健康可持续发展的产业发展环境。

此外，《行动计划》还在构建先进元宇宙技术和产业体系、培育三维交互的工业元宇宙、打造沉浸交互数字生活应用、构建系统完备产业支撑、构建安全可信产业治理体系等五个方面共提出 14 项具体任务。

附：《元宇宙产业创新发展三年行动计划（2023-2025 年）》



https://mp.weixin.qq.com/s/b3eYXY4kHR9Mr_Zyp0XnxQ

金融监管总局：优化保险公司偿付能力监管标准

人民网 2023-09-11

为促进保险业回归本源和稳健运行，更好服务实体经济和人民群众，国家金融监督管理总局发布了《关于优化保险公司偿付能力监管标准的通知》（以下简称《通知》），在保持综合偿付能力充足率100%和核心偿付能力充足率50%监管标准不变的基础上，根据保险业发展实际，优化了保险公司偿付能力监管标准。《通知》自9月10日起实施。

据介绍，《通知》共十条，主要内容包括四个方面：

一是差异化调节最低资本要求。要求总资产100亿元以上、2000亿元以下的财产险公司和再保险公司，以及总资产500亿元以上、5000亿元以下的人身险公司，最低资本按照95%计算偿付能力充足率；总资产100亿元以下的财产险公司和再保险公司，以及总资产500亿元以下的人身险公司，最低资本按照90%计算偿付能力充足率。

二是引导保险公司回归保障本源。将保险公司剩余期限10年期以上保单未来盈余计入核心资本的比例，从目前不超过35%提高至不超过40%，鼓励保险公司发展长期保障型产品。财产险公司最近一个季度末计算的上两个会计年度末所有非寿险业务再保后未到期责任准备金回溯偏差率的算术平均数、未决赔款准备金回溯偏差率的算术平均数小于等于-5%的，保费风险、准备金风险的最低资本要求减少5%。保险公司投资的非基础资产中，底层资产以收回本金和固定利息为目的，且交易结构在三层级及以内（含表层）的，应纳入利率风险最低资本计量范围，促进保险公司加强资产负债匹配管理。

三是引导保险公司支持资本市场平稳健康发展。对于保险公司投资沪深300指数成分股，风险因子从0.35调整为0.3；投资科创板上市普通股票，风险因子从0.45调整为0.4。对于投资公开募集基础设施证券投资基金（REITs）中未穿透的，风险因子从0.6调整为0.5。要求保险公司加强投资收益长期考核，在偿付能力季度报告摘要中公开披露近三年平均的投资收益率和综合投资收益率。

四是引导保险公司支持科技创新。保险公司投资的国家战略性新兴产业未上市公司股权，风险因子赋值为0.4。保险公司经营的科技保险适用财产险风险因子计量最低资本，按照90%计算偿付能力充足率。

附：《关于优化保险公司偿付能力监管标准的通知》



<https://mp.weixin.qq.com/s/YNCgg75aM06owyBOW01mfA>

《中国软件产业高质量发展紫金指数（2023）》发布

南京日报 2023-08-22

8月21日，由中国经济信息社江苏中心、赛迪数字经济研究中心联合编制的《中国软件产业高质量发展紫金指数（2023）》在2023年中国工业软件供需大会暨中国（南京）国际软件产品和信息服务交易博览会上正式发布。紫金软件指数显示，北京在六个一级指标上均呈领先态势，综合实力突出，起到引领发展作用；上海、深圳、南京、杭州、广州等城市软件产业发展稳步前进，发挥中流砥柱作用；成都、苏州、无锡等城市在软件产业细分领域重点突破，发展态势强劲；合肥、宁波、嘉兴、徐州等城市软件产业发展空间巨大。

附：《中国软件产业高质量发展紫金指数（2023）》



https://mp.weixin.qq.com/s/p5-Eqbz0wUD8isVOPmC_RA

外媒：电动汽车出口潮正助中国追求更高目标

参考消息网 2023-08-15

美国外交学者网站 8 月 10 日刊登文章，题为《中国电动汽车出口热潮将东南亚纳入北京的轨道》，作者是克里斯托弗·瓦萨洛，全文编译如下：

北京开始收获数十年来深思熟虑的产业政策所带来的回报，这些政策旨在于全球南方地区积累大量战略资源。这是一个令人瞩目的消息得出的经验：今年上半年，中国已经超过日本成为世界最大的汽车出口国。

截至今年 6 月，中国出口了超过 200 万辆汽车，其中相当比例的汽车被运往其他亚洲国家，尤其是中国以南的发展中国家。这很重要。因为几十年来，东南亚国家一直在向中国供应原材料，这些原材料对北京成为世界级电动汽车生产商来说至关重要。现在，这些国家正在成为中国产汽车的主要客户。

与东南亚不断增长的汽车贸易具备了“循环”经济的所有要素。“循环”经济将加深区域一体化，也有助于把这些快速增长的国家更紧密地纳入中国的“轨道”。

汽车出口可以支撑一个国家的出口(导向型)经济。

中国在电动汽车领域的新兴主导地位，尤其是其在东南亚的竞争力，是经过深思熟虑后制定的战略的结果。该战略就是不断从其资源丰富的邻国那里获取矿物。早在 1999 年，中国就开始鼓励本国企业到海外投资，并支持扩大“国内龙头企业”在海外的布局。

此后，中国经济对石油、矿物和农产品的需求增大了。为此，中国的金融机构开始在全球南方资助开采和加工铜、铝土矿、铁矿石、铝等关键工业资源的矿山和工厂。

近年来，中国的金融机构资助了非洲、拉美和东南亚的项目。这些项目显著推动中国获得对电动汽车生产来说至关重要的战略资源。2014 年，一家中国公司在印尼建造一家镍冶炼厂；2016 年，一家中国公司从一家美国矿业集团手里购买了刚果(金)最大钴矿的经营权；另一家中国企业 2019 年在智利获得了锂矿的开采权。

这些战略矿产品的积累是中国当前在电动汽车出口领域占据主导地位的一个重要前提。如今，据欧盟估计，生产电动汽车所需原材料的 50%以上都是中国提供的。

那些供应对中国电动汽车产业至关重要的原材料的国家，现在开始进口中国汽车。泰国是中国一季度电动汽车出口的重要目的地之一。

如此一来，中国的电动汽车出口热潮正在帮助北京追求更高的目标：促进与快速发展的全球南方的深层次经济交往，希望商业交流在东盟国家等关键的“可以说服”的国家中带来政治影响力。最终，中国电动汽车行业的崛起只是亚洲以中国为中心的一体化区域经济趋势的一个例证，可能减轻未来任何以美国为首的反华制裁计划的打击。

这也进一步证明，北京的产业政策作为地缘经济的治国之道正在取得回报。原材料的积累、追求新市场和新的经济交流以及长期的反制裁堡垒的建立都是相互关联的。这些都开始使中国处于新的地缘经济秩序的中心。

英媒：中国 6-7 月芯片制造设备进口激增

参考消息网 2023-08-26

据英国《金融时报》网站 8 月 25 日报道，在美国盟友实施出口限制之前，中国的半导体设备进口量激增，创下新的纪录。

中国海关数据显示，今年 6 月和 7 月，中国的芯片生产机器或装置进口总额接近 50 亿美元，比去年同期的 29 亿美元增长了 70%。

报道称，大部分设备进口自荷兰和日本。这两个国家之前同意与美国合作减缓中国技术进步，它们现在都对芯片制造设备实施了出口限制。

虽然尚不清楚中国设备进口增加部分中有多少与将受到限制的设备有关，但这些采购说明中国希望避免其扩大芯片生产的计划受到任何干扰。

中国企业正试图利用进口设备来增加成熟制程芯片的产量，此类芯片不在西方限制之列。

报道称，以赛亚调研公司的副总经理露西·陈（音）说：“这是中国对荷兰与日本实施出口限制的因应。中国通过提前储备增加了半导体制造设备的库存，以缓解潜在的供应链瓶颈。”

中芯国际和长江存储等中国企业在制造芯片方面依赖美国、荷兰和日本的设备。

中国海关数据中的机器或装置类别包括用于制造芯片的光刻机和蚀刻机等设备，但不包括晶圆等零部件和材料。

报道称，熟悉中国设备采购情况的业内人士说，由于荷兰阿斯麦公司向中国客户交付了更多光刻机，中国 6 月和 7 月从荷兰进口的芯

片制造设备比 5 月增加了一倍。阿斯麦公司是全球最大的芯片制造设备生产商之一。

阿斯麦公司首席执行官彼得·温宁克在上月的财报电话会议上表示，中国客户对制造成熟制程芯片或不太尖端芯片的设备需求强劲。

报道称，从日本进口的芯片制造设备也有所增加。2020 年美国开始收紧对芯片制造设备的出口管制后，一些中国企业开始从日本购买蚀刻设备和晶圆镀膜机。

中国从新加坡等其他地方购买芯片设备，也促使从这些地方的芯片制造设备进口创下纪录。

金砖国家促进本币结算合作 推动货币体系多元

新华网 2023-08-26

金砖国家领导人第十五次会晤约翰内斯堡宣言日前发布。宣言强调鼓励金砖国家同其贸易伙伴在开展国际贸易和金融交易时使用本币的重要性，并责成相关机构推进金砖国家本币合作、支付工具和平台的研究。

国际观察人士认为，在“全球南方”国家整体实力不断增强、占全球经济权重持续提高的背景下，推动国际金融货币体系改革，提升发展中国家代表性和发言权，促进国际货币体系继续朝着多元化方向迈进，反映了广大新兴经济体和发展中国家的迫切需求和共同期待。

不断取得突破性进展

最近一段时间，新兴经济体和发展中国家在本币结算和跨境支付领域持续合作，越来越多国家更频繁地推动跨境交易本币结算，为国际货币体系多元化提供了有力支撑。

在能源贸易中，本币结算趋势明显。今年 3 月，中法企业完成首单液化天然气跨境人民币结算交易；8 月，印度完成首单以本币购买阿联酋原油的跨境结算。另外，东盟成员国近期表示将加强本地货币使用，多国签订各类型本币互换协议……

资产储备方面，越来越多新兴经济体和发展中国家持续推动储备多元化。世界黄金协会调查显示，受发展中国家央行积极增持的带动，继去年创下数十年来黄金购买量纪录后，全球央行仍在继续增持黄金。

在此背景下，人民币国际化进展受到各方关注。今年年初，中国与巴西签署在巴西建立人民币清算安排的合作备忘录，推动使用本币进行双边贸易结算。4 月，阿根廷政府宣布将使用人民币结算从中国进口商品贸易。目前，人民币是国际支付第五大活跃货币、第五大国

际储备货币，在国际货币基金组织特别提款权货币篮子中的权重排名第三，国际化水平不断提升。

多元发展诉求迫切

“对发展中国家而言，更加多元的国际货币体系，不但更平衡，而且更公平。”谈到国际金融货币体系改革，新加坡南洋理工大学南洋商学院高级讲师闫黎这样说。

分析人士指出，当前国际货币体系过于单一，以美国为首的发达国家出于一己私利，激进调整自身货币政策，给发展中国家带来巨大金融风险。新兴经济体和发展中国家对国际货币体系多元化的需求，体现了其规避发达国家货币政策负面外溢效应、寻求更加独立自主经济发展的诉求。

近年来，美国货币政策犹如“过山车”一般迅猛降息后又激进加息。美国采取各种手段极力维护美元在国际货币体系中的霸权地位，不断阻碍全球流动性，造成资本从新兴市场撤出，使发展中国家债务风险持续加重。

美国商业内幕网站文章认为，发展中国家越来越不满美元“绑架”全球经济的现状，开始在国际货币体系中寻求更大独立性。国际金融咨询公司德韦尔集团首席执行官奈杰尔·格林以亚洲为例分析指出，推动国际货币体系多元化，将赋予这一全球人口最多、经济最为多元的地区更大灵活性，有利于亚洲推行符合自身经济状况的政策，加强本地区贸易和投资合作，促进稳定和增长。

共同期待完善治理

不少专家表示，推动国际货币体系朝着多元化方向迈进，是新兴经济体和发展中国家整体实力与全球贡献不断提升的客观要求，反映了各国对完善全球经济治理的共同期待。

新兴市场国家和发展中国家过去 20 年对世界经济增长的贡献率高达 80%，过去 40 年国内生产总值的全球占比从 24% 增至 40% 以上。提升“全球南方”国家在全球治理中的代表性和发言权，已成为广大发展中国家的普遍期待，也是时代发展的必然方向。

美国智库印度、中国及美国研究所国际商务研究主任丹·施泰因博克认为，得益于人口规模和经济体量，金砖国家推动国际货币体系多元化合作，将对国际金融货币体系改革产生积极推动作用。施泰因博克说，在全球经济增长主要由新兴经济体驱动的背景下，国际金融货币体系不能仅服务于发达国家。

巴西圣保罗州立大学经济与国际研究所主任马科斯·皮雷斯认为，发展中国家推动本币互换，是“向建立公平的国际金融秩序迈出的重要一步”。

美国哥伦比亚大学教授杰弗里·萨克斯表示，美元在全球金融体系中的地位与美国经济在世界经济中的比重并不相称，美国频繁对他国挥舞金融制裁“大棒”，正进一步损害美元地位。除美元之外货币的地位将逐步上升。

日媒：中企在 18 个行业市场份额全球占比上升

参考消息网 2023-09-04

据《日本经济新闻》9月4日报道，中国企业在全球高科技领域的存在感进一步增强。《日本经济新闻》在对2022年主要产品和服务的全球市场占有率进行调查时发现，在前沿材料、电动汽车等18个行业，中国企业所占份额均上升。

《日本经济新闻》以在全球经济活动中的63个关键最终产品、服务、核心零部件、材料为对象，进行了2022年“主要商品和服务市场份额调查”，其中也包括美中展开激烈竞争的半导体相关行业、产业结构持续变革的电动汽车行业。

《日本经济新闻》在统计各个行业市场份额排名前五的企业时发现，在电动汽车、电池用原材料、液晶面板等18个行业中，中国企业的市场占有率持续上升。其中中国企业所占的份额超过三成的行业就有13个。

中国企业的崛起在电动汽车相关行业表现得尤为明显。单就电动汽车行业来说，排名靠前的三家中国企业的市场占有率合计达到27.7%，高于以18.9%的市场占有率排名第一的美国特斯拉公司。就在特斯拉的市场份额下降3.4个百分点的同时，比亚迪的市场占有率却从6.9%上升至11.5%，排名升至第二。

至于电动汽车上使用的锂电池所需的绝缘体，排名前五的企业中有4家来自中国，合计占有率达到63%。其中排名第二的中材科技公司的份额达到11%，与2021年相比出现了飞速进步。

比亚迪在车用锂电池行业的占有率也从7.7%上升至14.4%，包括其在内的中国企业合计份额超过六成。很明显，在整个电动汽车供应链上，中国企业从上游到下游都处于掌控地位。比亚迪在8月发布的2023年上半年财报显示，目前业绩良好，实现净利润109亿元人民币，是去年同期的三倍。比亚迪7月还宣布将在巴西投建电动汽车工厂。中国的国轩高科也透露，其位于德国的工厂将在2023年内投产。由此可见，想要将电动汽车相关行业与中国相分离正在变得越来越难。

另一方面，2023 年 5 月访华的特斯拉首席执行官埃隆·马斯克与中国官员进行了会谈，有报道称其在会谈中表示“反对脱钩，将扩大在华业务”。美光科技宣布在中国投资 43 亿元人民币，并可能在半导体工厂新引进高性能封装和检测仪器。由此可见美中之间的商业活动依然活跃。

在作为通信基础设施核心的移动通信基站领域，受到美国制裁的华为公司的市场占有率下降，从 34% 下降到了 31%，但仍然保住了第一。

此外中国在 16 个行业中的份额有所收窄，不过降幅最大的也仅有 4 个百分点，其中智能手机和家用空调的份额依然超过三成。

面向东盟的新能源汽车产业集群在南宁青秀形成

PR Newswire - English 2023-09-18

近年来，中国南部广西壮族自治区南宁市的青秀区通过推动新能源汽车(NEV)产业的发展，将自己定位为迎合东南亚国家联盟(ASEAN)的消费者。

该地区正在成为面向东盟市场的新能源汽车生产中心，包括 Hozon 汽车，Do-Fluoride Chemicals (DFD)，华为和比亚迪在内的领先公司在青秀启动了更多项目。

青秀区作为广西城市高质量发展和县域经济增长的标兵，汇集了一大批对区域经济有较大贡献的产业，包括新能源电池、新能源汽车、数字经济和现代服务业。为了加快速度吸引更多新能源汽车企业，青秀区加倍努力改善交通、住房等领域的服务。

数据显示，今年 1-8 月，青秀区规模以上企业工业总产值达到 52.34 亿元，同比增长 92.15%。同期新能源产业贡献 31.38 亿元，比上年大幅增长 3822.5%。

青秀区作为中国-东盟博览会的举办地，拥有代表不同国家和地区的 6 个总领事馆和 14 个贸易联络处。

随着全球向碳中和的转变以及东盟汽车行业电动化趋势的日益增长，新能源汽车在东盟市场显示出巨大的潜力。2022 年，东盟的电动汽车销量激增至 34,000 辆。

展望未来，青秀区将着力打造中国-东盟跨境产业融合合作区。同时，它将促进 HGTECH 东盟中心和 DFD 钠电池生产项目等项目，以实现全产业链的发展。

中国-东盟投资合作走在正确道路上

IOI 投资新闻 2023-09-21

东盟是中国外商投资的重要来源地，中国经济发展较好，与东盟国家地理位置接近，逐渐成为东盟企业对外投资的主要目的地之一。随着“一带一路”建设的稳步推进，越来越多的东盟企业积极参与中国在制造业、基础设施、能源等领域的投资合作，为中国与东盟经贸合作贡献重要力量。从中国吸引的东盟投资额来看，自30年前中国与东盟建立对话关系以来，东盟对华投资蓬勃发展。2020年，东盟对华实际投资79.5亿美元，同比增长1%。截至2021年11月，中国与东盟累计双向投资约3000亿美元。随着“一带一路”的深入推进和RCEP的有效实施，中国与东盟之间的各种非关税壁垒大幅减少，东盟国家对华投资热情持续高涨。2020年，东盟首次成为中国第一大贸易伙伴，中国与东盟相互投资也加快。从中国吸引东盟来华投资的产业来看，东盟对华投资主要集中在机械、电子制造、钢铁行业和数字经济行业。东盟在机械、电子制造等行业竞争优势明显，2020年电机、电气、视听设备及零配件出口占东盟对华出口的30%。此外，东盟的数字经济，如电子商务、金融科技、风险投资和各种信息通信（ICT）基础设施，正在迅速发展。东盟秘书处预计，东盟数字经济占GDP的比例将从2015年的1.3%增长到2025年的8.5%，跻身世界五大数字经济体之列。而且，中国在数字基础设施发展方面一直走在世界前列，中国的发展优势符合东盟的发展规划和产业需求，数字经济是未来中国-东盟合作的重要增长方向。从中国吸引东盟来华投资的政策和商业环境来看，贸易协定的签署和政策法律的出台，为东盟企业来华投资创造了更好的投资环境。一方面，RCEP的有效实施促进了中国对外开放水平的提高，促进了贸易和投资的自由化便利化，中国与东盟贸易额大幅增长。随着市场准入的不断放开，东盟企业在华投资有望在未来获得更大的发展空间。另一方面，中国政府也在逐步完善营商环境制度体系，推进商业体制改革和企业相关服务的优化，有效减轻市场主体负担，降低交易成本。同时，进一步完善商事法律制度和知识产权保护制度，为东盟企业来华投资创造了公平有序的环境。东盟在华投资虽然蓬勃发展，但也面临一些问题和挑战。从投资额来看，东盟企业在中国的投资金额还比较小。2020年中国企业对东盟投资160.6亿美元，2021年1-9月，中国企业对东盟直接投资105.9亿美元，2020年东盟对华投资额约占中国对东盟投资的50%左右。因此，中国应继续在全国和自由贸易试验区减少外商投资准入负面清单，全面清理和取消未列入负面清单的限制性措施，确保开放措

施有效实施，不断提高中国对外开放水平。同时，还要做好政策宣传解读工作，各地区各部门要通过搭建投资服务平台和政策咨询窗口，积极开展政策宣传，深入企业政策宣传，全方位响应企业诉求，支持外商投资企业依法依规享受配套优惠政策。中国与东盟国家产业结构互补，合作基础良好，东盟国家在中国产能合作和经贸投资空间较大。30 年来中国与东盟经贸合作树立了区域合作的成功典范，提升了东盟与地区国家的互联互通合作水平，造福了有关国家人民，为世界经济的发展作出了贡献。

北京：发布促进机器人产业创新发展措施

中国新闻网 2023-08-16

据北京市经济和信息化局网站消息，北京市经济和信息化局 8 月 16 日印发《北京市促进机器人产业创新发展的若干措施》。

其中提出，提升机器人关键技术创新能力。组织实施机器人产业“筑基”工程，发布产业关键技术攻关清单，围绕机器人操作系统、高性能专用芯片和伺服电机、减速器、控制器、传感器等关键零部件，以及人工智能、多模态大模型等相关技术，支持企业组建联合体，通过“揭榜挂帅”聚力解决机器人产业短板问题和“卡脖子”技术难题。根据攻关投入予以支持，最高 3000 万元。

《措施》明确，建设机器人产业基地。加强机器人工业用地开发和供给，提升产业空间承载能力，率先在具备条件的区域建设机器人产业基地，吸引全球机器人产业链企业落地布局。对企业购置研发、生产用地，加快审批进度，实现“拿地即开工”。经授权的产业园区开发企业建设的机器人标准厂房项目，按照现有政策予以固定资产投资支持。

《措施》指出，支持机器人企业重大项目落地。支持建设一批机器人产业化项目，对建设“机器人生产机器人”标杆工厂，实现机器人生产全流程无人化、智能化的机器人企业，按照不超过建设项目投资的 30% 予以奖励，最高 3000 万元；对具有全局性、战略性，且获得项目贷款的建设类重大项目，按照不超过人民银行公布的同期中长期贷款市场报价利率(LPR) 予以贴息，贴息期限不超过 3 年，年度最高 3000 万元。各产业集聚区出台区级机器人产业配套政策，促进机器人企业加快项目落地。

《措施》还提出，支持机器人企业融资上市。设立 100 亿元规模的机器人产业基金，首期规模不低于 20 亿元，支持创新团队孵化、技术成果转化、企业并购重组和发展壮大。组织实施“挂牌倍增计划”，为机器人企业做好上市服务，对进入北京“专精特新”专板、全国中小企业股份转让系统和上市的优质企业予以奖励。支持机器人专精特新企业快速申报北交所，提高发行上市审核效率。

附：《北京市促进机器人产业创新发展的若干措施》



https://mp.weixin.qq.com/s/tj3XvLT1Wz7JRy_Li5R_-A

北京：布局 20 个未来产业 打造策源高地

北京日报 2023-09-11

近日，本市发布《北京市促进未来产业创新发展实施方案》。根据《方案》，本市锚定六大领域，布局 20 个未来产业，同时将实施八大行动，抢占未来产业发展先机，将北京打造成为世界领先的未来产业策源高地。

《方案》提出，到 2030 年，本市将形成一批颠覆性技术和重大原创成果，培育一批行业领军企业、独角兽企业，培养引进一批战略科学家、产业领军人才、产业经理人和卓越工程师；到 2035 年，集聚一批具有国际影响力和话语权的创新主体，成为全球未来产业发展的引领者。

探索 6G 布局典型应用场景

未来产业是由原创新技术、交叉融合技术推动，能够创造新需求和新场景，对经济社会具有支撑引领作用，当前处于萌芽或产业化初期，具备在未来 5 到 15 年成长为千亿规模潜力的产业。

“北京发展未来产业优势明显。”市经信局相关负责人介绍，全球未来产业发展指数报告显示，未来产业 20 强城市榜单中，中国紧跟美国位居全球第二，北京上榜企业全国第一。《方案》立足北京科技产业资源优势，以前沿技术能力供给引领新场景、创造新需求，系统构建全链条未来产业生态。

医药健康与新一代信息技术是支撑北京产业发展的“双发动机”。在此基础上，《方案》锁定的未来产业中有近半数都是来自信息和健康领域。面向未来信息通信和先进计算需求，本市将在海淀、朝阳、石景山、通州、经开区等区域，重点发展通用人工智能、第六代移动通信（6G）、元宇宙、量子信息、光电子等细分产业。

其中，对于备受关注的 6G，本市将开展 6G 网络架构等关键核心技术攻关，打造网络与应用融合试验平台，前瞻探索布局典型应用场景。元宇宙产业方面，将聚焦突破高性能算力芯片、虚拟现实操作系统等前沿底层技术，推进元宇宙关键技术智慧城市、影视娱乐、数字创意等领域的创新应用。

面向未来生命健康和医疗需求，本市将在海淀、石景山、通州、昌平、大兴、平谷、密云、经开区等区域，重点发展基因技术、细胞治疗与再生医学、脑科学与脑机接口、合成生物等细分产业。其中，在市民关心的基因技术方面，将支持先进基因诊疗技术和药品在患病风险筛查、预防以及靶向治疗等领域开展临床试验和应用推广。

突破火箭垂直回收等关键技术

“制定这份方案，是为了抢抓新一轮科技和产业变革机遇，促进未来产业创新发展，推动北京教育、科技、人才优势转化为产业优势，更好服务新时代首都高质量发展。”相关负责人说，培育未来产业，需要围绕科技进步驱动下产生的新的未来社会图景精准发力。

传统产业也将向“未来”转型。《方案》明确，在未来制造领域，将面向未来制造高端化、智能化、绿色化和融合化需求，重点发展类人机器人、智慧出行等细分产业。其中，类人机器人产业重点支持机器人技术与多模态大模型融合发展，推动机器人从“仿人”向“类人”演进；改变市民出行方式的智慧出行产业，聚焦新能源飞行汽车载运工具及无人化驾驶技术，支持智能网联汽车、通用航空及无人驾驶航空器等产业技术融合。

未来能源领域围绕新型能源系统建设需求，将重点发展氢能、新型储能、碳捕集封存利用等细分产业。未来材料领域重点发展石墨烯材料、超导材料、新一代生物医用材料等细分产业。未来空间领域重点发展商业航天、卫星网络等细分产业。

其中，商业航天产业将加快开展捆绑式中大型商业火箭、3D 打印火箭、大推力可重复使用全流量补燃循环发动机、商业载荷返回舱等研发生产，突破火箭垂直回收、载人亚轨道旅行、空间碎片清理等关键技术和产业化应用。

八大行动构建创新发展生态

当前很多未来产业还处在起步阶段，但是潜力无限。如何让这些产业在北京更好成长？相关负责人说，本市将系统构建技术产品化、产品产业化、产业规模化的全链条未来产业培育生态。

《方案》明确，将实施原创成果突破行动、中试孵化加速行动、产业梯度共进行动、创新伙伴协同行动、应用场景建设行动、科技金融赋能行动、创新人才聚集行动、国际交流合作行动八大行动，构建未来产业创新发展生态。

这其中，“原创成果突破行动”备受期待。本市将依托在京国家实验室、国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业，牵头或参与国家级创新平台建设，加快形成前沿性、交叉性、颠覆性技术原创成果，实现更多“从0到1”的突破；另一方面，也将聚焦北京优势领域，构建人工智能、量子信息、生命科学等领域的科学高地，全力推进材料、零部件、高端芯片等研发攻坚，实现未来产业软硬件自主可控。

附：《北京市促进未来产业创新发展实施方案》



https://mp.weixin.qq.com/s/Lj_9saWgZkmXAxJ2-d3DYw

上海：发布两大未来产业发展白皮书

人民日报 2023-08-16

15 日，由上海市经济和信息化委员会指导，上海中创产业创新研究院联合纬景储能等新型储能专委会成员单位编制的《上海新型储能产业发展白皮书》《上海扩展现实产业发展白皮书》发布。

《上海新型储能产业发展白皮书》显示，上海正在以人才、技术、资本、软件等综合优势，助力储能赛道发展。目前，上海的新型储能企业覆盖了机械储能、电化学储能、氢储能等不同技术路线。《上海扩展现实产业发展白皮书》显示，上海在扩展现实的硬件、软件、内容生成和平台支撑方面优势明显，在光学模组、图像传感器、微型显示等硬件领域优势突出。

此次发布的两份白皮书针对未来能源与未来智能两大领域中的细分赛道，聚焦新型储能与扩展现实行业，对其概念内涵、技术路线和产业链进行阐释，并结合国际国内趋势格局，剖析了上海在该领域发展的优势、特色和主要进展，针对产业发展面临的瓶颈问题提出对策建议。

附：《上海新型储能产业发展白皮书》《上海扩展现实产业发展白皮书》



https://mp.weixin.qq.com/s/0_p4CSR2X36J9RELFEaeA

上海：发布两项支持高级别自动驾驶的 5G 标准

解放日报 2023-08-27

日前，在上海市通信管理局的指导下，由上海移动和中国信息通信研究院牵头组织 20 余家标准起草单位共同参与编写的《支持高级别自动驾驶的 5G 网络规划建设和验收要求》和《支持高级别自动驾驶的 5G 网络性能要求》两项团体标准正式发布施行。这是国内首部支持高级别自动驾驶的 5G 网络性能和建设验收标准，填补了国内外相应标准的空白，为上海市智能网联汽车创新应用和产业发展打下了坚实的标准基础。

上海市通信管理局表示，本次团标的发布，不仅是两项标准编制的终点，更是 5G 车联网标准化的起点。目前临港新片区智能网联汽

车创新引领区已明确根据两项 5G 车联网标准高质量建设支持高级别自动驾驶的 5G 车联专网。

附：《支持高级别自动驾驶的 5G 网络规划建设和验收要求》《支持高级别自动驾驶的 5G 网络性能要求》



<https://mp.weixin.qq.com/s/NT-FS955HBD4w86nzJg4aA>

上海：出台 9 条举措扩大汽车更新消费

央广网 2023-09-07

近日，为贯彻落实国家关于促进汽车大宗消费决策部署，上海市商务委会同相关部门制定出台《上海市搞活汽车流通扩大汽车更新消费若干措施》，进一步搞活申城汽车流通，扩大汽车更新消费。该《若干措施》自 9 月 7 日起施行。

近年来，上海出台多轮汽车更新消费促进政策，不断提升新车消费、二手车交易的便利度，取得了阶段性成效。汽车消费规模占到全市社会消费品零售总额 10% 以上，对稳增长、促消费起到了较强的拉动作用。据了解，此次出台的《若干措施》共九条具体措施，主要包括以下四个方面——

更新消费方面，出台新一轮老旧汽车“以旧换新”补贴，对个人消费者报废或转让符合条件的老旧燃油小客车，购买符合条件的燃油小客车新车的，给予补贴。

新能源车消费方面，延续实施新能源车置换补贴；结合新能源汽车专用牌照申领“一件事”，做好新能源汽车专用牌照申请的受理、发放等工作。

二手车出口方面，推动出台便利优化二手车出口流程的相关措施。

汽车消费环境优化方面，进一步推动汽车销售合同网签；推广在二手车交易过程中使用车辆信息报告；完善报废机动车回收利用体系；推进上海汽车流通领域数字化转型；支持各区结合区域实际情况，出台促进汽车更新消费的政策措施。

附：《上海市搞活汽车流通扩大汽车更新消费若干措施》



<https://mp.weixin.qq.com/s/VEg02W1MLamK5rRGnWj13A>

广东：印发《促消费专项行动政策措施》

南方日报 2023-09-07

6日，广东省商务厅、广东省财政厅、广东省文化和旅游厅联合印发《促消费专项行动政策措施》（以下简称《措施》），从促进家电消费、支持制造业企业设立销售公司、促进文旅消费、举办促消费活动、营造消费氛围五个方面入手，提出多项“干货”举措。

在促进家电消费方面，广东鼓励各地市举办家电（含手机）“家电焕新”活动，推动全省家电销售增长。延续《广东省加大力度持续促进消费若干措施》的做法，各地市采取企业让利一点、政府支持一点的激励政策，对消费者购买各类音像器材、家用厨房电器具、小家电、制冷电器、清洁电器、洗涤电器、保健电器、电脑、手机九大类家用电器给予补贴。省对各市（不含深圳，下同）在2023年7月1日至12月31日期间活动实行奖补政策，补贴比例和标准另行制定。

在支持制造业企业设立销售公司方面，广东鼓励各地市对大型家电、家具、家装以及其他工业、农业消费品生产制造企业今年内新设立销售公司、电商公司、大型零售法人，对大型零售企业今年内设立独立法人企业，并纳入统计达到一定规模的，给予奖补。同时，省对各地市给予一定奖励。

《措施》提出，抢抓商文旅消费旺季，持续开展文旅消费季惠民补贴活动。加快文旅品牌打造和整体形象提升步伐，面向全国和世界展现广东以及粤港澳大湾区的魅力，打造“活力广东 时尚湾区”优质品牌，吸引全国游客来粤旅游。举办文艺院团千场演出进景区和进文商旅综合体、自驾车进乡村和景区、岭南特色文旅节事活动，促进文旅消费提质扩容。

各类促消费活动也将继续铺开。《措施》提出，一方面，统筹省内省外促消费，推进“粤贸全国”品牌工程，突出“展”和“销”相结合，扩大经贸活动规模，加强广货品牌宣传推广，组织百场展会，组织1万家次广东企业参展；省市联动举办促消费活动，线上线下结合，举办食在广东、步行街（商圈）促消费、123买年货等系列全省性促消费活动。另一方面，发展会展经济，对2023年在省内举办的品牌类、创新类、成长类以及符合当地发展需求的培育期展会活动，经认定后给予资金扶持。

附：《促消费专项行动政策措施》



<https://mp.weixin.qq.com/s/BjFotVNYmR1S6ncHgh5NgA>

广州：支持新型储能产业高质量发展

广州日报 2023-08-16

广州近日印发了《关于推动新型储能产业高质量发展的实施意见》（以下简称《实施意见》）。根据《实施意见》，到2027年，广州将力争全市新型储能产业营业收入超过1000亿元，成为又一“千亿级产业”。为实现这一目标，广州从打造技术创新高地、提升产业综合实力、拓展应用场景市场、优化产业发展环境等四方面提出15项重点任务。8月15日，广州市新闻办召开新闻发布会，邀请相关单位介绍广州市新型储能产业发展情况暨《实施意见》内容。

新政亮点

技术创新：在市重点研发计划等方面明确支持方向

支持从材料、器件、集成等维度，提升锂离子电池、钠离子电池、液流电池、固态电池、机械储能、超级电容器、相变储能、氢储能等多元新型储能技术的经济性和安全性；研究动力电池快速智能检测评估、柔性无损快速拆解等高效回收利用技术；加强氢能、储冷（热）等领域前沿技术的创新突破。

在市重点研发计划、首台（套）重大技术装备示范、标准体系建设等方面明确了支持方向，引导政府部门、企业、高校、科研院所、金融机构等各类主体参与，力争形成一批领跑、并跑的原发性成果。

产业融合：融合新能源汽车、集成电路等产业

推动新型储能产业与广州市其他相关产业深度融合发展，是《实施意见》一大特征。

新政策从技术、产业、应用场景等方面明确适合广州推进落地的发展方向，深度融合新能源汽车、集成电路、检验检测认证等广州优势特色产业基础和发展需求，促进新型储能产业融合创新发展。

要素支撑：引进高层次领军人才、创新团队

聚焦专家智库、储能联盟、储能基地、高端论坛、产业基金等方面，推动人才链、创新链、产业链、资金链深度融合。其中，人才支持方面，广州依托“广聚人才”人才工程，围绕储能产业重大需求或关键技术难题，面向全球引进高层次领军人才、创新团队和管理团队。

场景应用：电力、交通多场景拓展市场空间

电力领域，在输电线路走廊资源、变电站站址资源紧张供电片区合理配置一定规模新型储能，鼓励在满足电网安全要求、适应电网规划的前提下，依托变电站现有及周边用地建设储能电站。

交通领域，提出支持构建新能源汽车充换电网络、电池租赁、回收利用的新型储能生态体系。鼓励在新能源汽车换电站和超级快充站配置储能设施。

工商业领域，鼓励开展“用户侧共享储能”等商业模式示范，探索分布式市场化交易，在公园、旅游景区等场所推广“光伏+储能”等应用，在综合智慧能源系统开展氢燃料电池分布式多能联供示范。

附：《关于推动新型储能产业高质量发展的实施意见》



<https://mp.weixin.qq.com/s/hcGh1aX1P1EdPLi9hfx0NA>

深圳：20 条举措促进民营经济做大做强

深圳特区报 2023-08-17

设立 50 亿元中小微企业银行贷款风险补偿资金池、支持民间资本参与重大项目建设、支持民营企业投标竞标……8 月 16 日，深圳正式印发《关于促进民营经济做大做优做强的若干措施》（以下简称《若干措施》），对备受民营企业关注的放宽市场准入、保护合法权益、清理拖欠企业账款、加强企业融资支持等方面，提出 20 条精准有力举措，助力民营经济做大做强。

民营经济是深圳经济中极具活力、创新力和竞争力的组成部分，一批批形成梯队的优秀民营企业家是深圳极为宝贵的战略资源。此次《若干措施》中对不同类型的民营企业，提出了特色化的鼓励措施，其中包括推动平台经济高质量发展，引导平台经济向开放、创新、赋能方向发展，支持平台企业在创造就业、拓展消费、国际竞争中尽显身手；培育中小企业特色产业集群，在新能源汽车、人工智能、新型储能等新兴领域大力培育一批民营领军企业，培育一批国家级、省级中小企业特色产业集群。

此外，《若干措施》在优化民营经济发展环境、强化民营经济发展法治环境以及营造关心促进民营经济发展壮大社会氛围等领域，围绕备受民营企业关注的放宽市场准入、保护合法权益、清理拖欠企业账款、加强企业融资支持等问题，提出了具体的举措。值得一提的是，《若干措施》提出依托地方征信平台整合水电、海关、税务等银行迫切需要的公共数据及金融、商业等领域的数据资源，为金融机构对民营企业精准信用画像提供支持，展现了深圳依托数据资源创新优势在助力民营企业融资领域的积极探索。

此次《若干措施》中还提出，2023 年年底前出台平台经济高质量发展行动计划，2023 年年底前出台促进中小企业特色产业集群发展的政策措施，2023 年年底前出台扩大民间投资若干措施等等，在这些即将出台的一系列配套政策文件支持下，深圳民营经济发展将持续释放政策红利。

附：《关于促进民营经济做大做优做强的若干措施》



https://mp.weixin.qq.com/s/02coe1sK4t6HaL1_S406MA

深圳：发布十大措施力促物流供应链发展

深圳特区报 2023-08-22

支持物流供应链企业参评贸易型总部企业、共建共享优质海外仓、扩大集货规模，建立重点培育企业清单……8 月 21 日，《**深圳市促进物流供应链企业高质量发展工作措施**》（以下简称《措施》）正式印发，从引进培育高能级贸易主体、拓展外贸新业态、供应链企业服务制造业、保障仓储设施供给、金融支持等方面，针对性提出 10 条具体举措，充分激发物流供应链企业在服务经济社会发展方面的融通支撑作用，进一步增强深圳面向全球的资源配置能力，更好地服务构建新发展格局。

据了解，此次发布的《措施》，是继 3 个优化营商环境《工作方案》、《关于促进民营经济做大做优做强的若干措施》之后，深圳落实《中共中央国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》出台的又一配套政策，支持物流供应链企业做大做强，推动“产供销、内外贸、上下游”一体化发展，促进供应链实现高质量发展。

壮大行业主体，增强全球供应链资源集聚效应

供应链联结生产、分配、流通、消费各个环节，产业链供应链安全稳定是构建新发展格局的基础。其中，培育壮大供应链市场主体，是促进供应链高质量发展的重要抓手。《措施》对引进培育高能级贸易主体，提出了系列引导支持举措，其中包括引导物流供应链企业拓展大宗商品、消费品等领域进口业务，加快吸引一批境内外贸易体量大的渠道型、供应链管理型贸易企业落户；支持物流供应链企业参评贸易型总部企业，鼓励企业向上向下深度融入制造和流通等全产业链环节，拓展综合服务能力。

持续提升供应链服务产业链能力，增强全球资源集聚效应。《措施》在支持企业拓展外贸新业态业务、提升供应链企业服务制造业能力、强化物流集散功能等方面下功夫，不仅支持物流供应链企业共建共享一批优质海外仓，加快布局境外物流网络，建设海外智慧物流平台，吸引国内乃至亚太地区企业委托开展集货出口，还支持重点物流供应链企业开展代办跨境电商出口收汇业务，鼓励大型物流供应链批发企业加大力度在深圳建设全球或区域性采购中心、结算中心，带动供应链上下游企业共同拓展国际国内市场。

与此同时，在强化物流集散功能方面，《措施》提出，推动国际知名货运航空公司加大在深货机运力投放，深化“粤港澳大湾区组合港”物流便利化改革，支持物流供应链企业依托物流通关优势扩大集货规模；联动香港承接跨国公司国际分拨中心业务，积极争取跨国物流企业将深圳作为全球或区域性物流分拨节点；争取开展外籍船舶沿海捎带业务，支持物流供应链企业依托前海和盐田综保区开展多国集拼业务，推广多式联运运单“一单到底”协同监管。

强化服务保障，提升企业要素资源整合能力

记者注意到，《措施》聚焦加强保障与服务，推动企业提升要素资源整合能力，提出了保障仓储设施供给、加大金融支持力度、提升贸易便利化水平、增强平台企业支撑作用、加强重点供应链企业监测服务等具体举措。

融资难是制约企业发展的主要障碍之一。在加大金融支持方面，《措施》提出，依托中国（深圳）国际贸易“单一窗口”，加强与金融机构数据共享，通过数据交叉互验，为金融机构对物流供应链企业尽调、贷中核验和贷后管理提供支撑；支持金融机构通过“监管沙盒”模式为物流供应链企业提供供应链金融服务；推动中国信保拓展物流供应链企业进口预付款保险业务，协调商业银行支持企业利用进口预付款保单开展融资。

贸易便利化水平是影响全球贸易和国际竞争力的突出因素。为此，《措施》围绕提升贸易便利化水平，提出将建立重点培育企业清单，支持更多物流供应链企业获评海关“经认证的经营者”（AEO）企业和 RCEP 项下核准出口商，将物流供应链企业正常出口业务退税时长压缩至 5 个工作日以内，简化代办退税业务流程。

同时，《措施》特别提出，推动贸易平台企业拓展能源资源等大宗商品供应链服务，并为物流供应链企业提供支撑服务；发挥“商务+海关+辖区”三人小组机制作用，为重点物流供应链企业做好贴身服务，引导企业扎根发展。

附：《深圳市促进物流供应链企业高质量发展工作措施》



<https://mp.weixin.qq.com/s/uB34Fusw6liTW4RotI2vMQ>

深圳：率先发布智能网联汽车标准 “湾区智联”正式启动

直新闻 2023-08-28

近日 2023 中国智能网联汽车燕子湖峰会暨湾区智联试验场启动仪式在深圳坪山举行。峰会上，作为粤港澳大湾区唯一的智能网联交通测试示范平台重要组成部分，**湾区智能网联试验场正式启动**，不仅填补了深圳乃至华南地区智能网联专业测试场地的空白，更立足深圳，服务港澳，成为推动港澳智慧城市建设的有力载体，为大湾区汽车产业集群一体化发展提供有力支撑。峰会同时发布了深圳市智能网联汽车 10 项地方标准。包括自动驾驶系统设计运行条件、自动驾驶系统技术要求、自动泊车系统技术要求、汽车软件升级技术要求等 10 方面，将为深圳智能网联汽车地方准入管理提供技术支撑。深圳成为全国首个发布智能网联汽车标准的城市。

附：湾区智能网联试验场正式启动



<https://mp.weixin.qq.com/s/oBmJdfiSXaPUaumhtbIDkA>

浙江：发布加氢站发展规划 2025 年建设 50 座以上

浙江日报 2023-08-31

近日，我省发布《浙江省加氢站发展规划》，力争到 2025 年基本建成市域、城区 100 公里辐射半径的加氢网络，建设加氢站 50 座以上、日加氢能力 35.5 吨以上。

“加氢站是氢能产业链重要的核心环节，是氢能规模化应用的基础。”省能源局相关负责人表示，当前，我省加氢站总体处于试点推广阶段，面临着选址难、投运难、风险高、盈利难的发展困局，《规划》强调因地制宜改造提升现有加油（气）站、综合供能服务站，完

善加氢配套储运设施和服务能力，鼓励专业化加氢服务商发展，拓展氢能场景应用。

从空间布局看，我省将依据各地现有的产业基础，打造以环杭州湾氢能产业核心城市群、义甬舟氢能产业联动发展区和浙西南氢能产业培育区为主的“一核、两区”加氢网络空间布局，推动形成覆盖全省城乡、高速公路、国省道、水路港口、主要产业园区的加氢网络。

围绕储运基础设施建设，我省将从储氢能力和氢能输送两方面着手，重点发展车载高压储氢和加氢站储氢装备和技术，提升高压氢气长管拖车运输能力，探索 50MPa 高压运氢方式，推动宁波舟山港区、嘉兴港区、上虞经济技术开发区等地氢气输运管道建设试点。

《规划》提出，我省将加快建设全省统一的加氢基础设施智能运营管理平台，优化整合地方应用平台，完善氢气制取、储存、运输、加注、应用等全产业链大数据，加快运营商数据集成接入，做好氢源保障、物流调度和全过程氢气质量跟踪管理。

附：《浙江省加氢站发展规划》



<https://mp.weixin.qq.com/s/xGjI6i57Xe5NVDOAJb7xHg>

杭州：未来科技城发布六大未来产业方向 邀全球创新者“加盟”

杭州市发展会展业服务平台 2023-08-27

8月26日，在2023未来产业发展大会上，杭州未来科技城发布了《杭州未来科技城培育未来产业行动计划》。明确将重点发展未来网络、未来医疗、空地一体、元宇宙、类脑智能、前沿新材料等六大未来产业。根据行动计划，杭州未来科技城预计通过3至5年的努力，集聚10家具有行业影响力的未来产业龙头企业、100家未来产业独角兽企业，形成1至2个千亿级未来产业集群、集聚万名以上海内外高层次人才，构建具有强大竞争优势的产业体系。

附：《杭州未来科技城培育未来产业行动计划》



<https://mp.weixin.qq.com/s/huhl6XgHdQK6CtDtdE0IQA>

江苏：发布海洋产业发展行动方案

新华日报 2023-08-30

省政府近日印发《江苏省海洋产业发展行动方案》，全力推动海洋产业高质量发展，助力海洋强省建设。

《行动方案》提出，充分发挥江苏独特的通江达海优势，优江拓海、奋楫江海、向海图强，全力构建江海联动、陆海统筹的海洋经济发展新格局，重点推进五大行动，实施一批牵引性强的重大工程，建设一批带动性强的海洋产业项目和科技创新平台，着力推动海洋产业向新兴领域延伸和价值链高端攀升，提升我省海洋经济在全国的地位和影响力。

根据《行动方案》，到2025年，我省将初步培育形成具有一定影响力的十大海洋产业、10家海洋产业特色园区、20家涉海创新平台、30家海洋产业重点企业，海洋产业增加值突破4200亿元。到2030年，海洋产业增加值突破6800亿元，在2022年基础上翻一番，海洋经济总量规模实现争先进位，初步建成全国重要的海洋产业创新高地，海洋经济成为全省高质量发展的新增长极。

具体来看，打造海洋领域国家重要科技创新力量，加快海洋核心装备和关键技术自主研发，推动海洋创新能力大幅提升和高端海洋产业加速发展。打造全国知名海洋先进制造业基地，发挥沿海三市海洋资源比较优势，引进培育一批海洋特色产业链条和龙头企业，规划建设一批海洋产业特色园区。打造彰显特色的现代海洋城市，深化南通海洋经济创新发展示范城市和连云港、盐城海洋经济发展示范区建设，推动连云港打造彰显山海特色的现代海洋城市，盐城打造彰显国际湿地特色的现代海洋城市，南通打造富有江海特色的现代海洋城市。

五大行动中，十大海洋产业链培育壮大行动为聚力十大海洋产业链，扬优势补短板，培育壮大海洋技术服务、海洋信息服务、高端航运服务等海洋新兴产业，加快推动现代服务业同先进制造业深度融合，形成产业结构合理、创新能力突出的现代海洋产业体系。海洋经济科技创新能力提升行动为围绕加快打造涉海科技创新平台，构建完善海洋科技产学研、产业链上下游、大中小企业联合联动的产业技术创新体系。海洋产业绿色化数字化发展行动为开展数字化和绿色化协同发展试点，探索可复制可推广的发展经验。海洋产业开放合作行动打造高能级开放合作载体平台，促进省内海洋产业融合发展，国内外交流合作持续深化。“123”引培工程行动围绕扶持发展十大海洋产业，在推进重点牵引工程、重点科创平台的基础上，到2025年，培育形成一批具备一定产业基础并有较好发展前景和成长空间的海洋产业

特色园区、海洋创新平台、重点海洋企业，带动引领海洋产业高质量发展。

附：《江苏省海洋产业发展行动方案》



<https://mp.weixin.qq.com/s/Zqbjyp4GbAZtLre5JSWGOA>

南京：发布招商新政 总部机构落户最高奖励 1 亿元

新华日报 2023-08-30

近日，南京近日解读将发布的《关于强化投资促进推进产业强市的政策措施》。《政策措施》将聚焦总部机构、外资企业、研发中心、企业增资、高端人才 5 个重点，加大支持力度和再投资力度；锚定 5 大方向强产业，加大对电子信息、汽车、石化、钢铁等支柱产业项目的招引支持力度，对高端工业软件产业化等项目进行补助，对生物医药等新兴产业重大技术突破项目给予资金支持，南京市级产业发展专项资金向未来产业优质项目适当倾斜，对引入国内外知名品牌开设首店、旗舰店的商业载体给予资金奖励。其中，南京明确，对经认定的各类总部机构给予最高 1 亿元的落户奖励。

附：《关于强化投资促进推进产业强市的政策措施》



<https://mp.weixin.qq.com/s/076ApQovfMxtwzWdkbioEg>

苏州：发布行动方案 要建全国算力产业高地 剑指 4000 亿

中国江苏网 2023-08-28

《苏州市关于推进算力产业发展和应用的行动方案》近日正式发布，《行动方案》共推出 17 项重点任务，深化全市数字经济时代产业创新集群建设，推动苏州算力资源高效统筹和算力产业高质量发展，全力打造全国数字化发展标杆城市。按照《行动方案》确定的目标，到 2025 年，全市数据中心总规模达到 50 万标准机架，数据中心算力超过 15EFLOPS（FP32），市人工智能算力中心统筹智算算力不少于

3000PFLOPS (FP16); 算力产业创新集群规模达 4000 亿元, 成为有全国影响力的算力创新中心、算力应用中心和算力产业高地。

附: 《苏州市关于推进算力产业发展和应用的行动方案》



<https://mp.weixin.qq.com/s/ar-92rNiJvMF1EfEPFnTpg>

成都: 发布推动跨境电商高质量发展政策细则

成都日报 2023-08-15

记者近日获悉,《成都市推动跨境电商高质量发展政策措施实施细则》(以下简称细则)正式印发。今年初,成都市政府办公厅印发了《成都市推动跨境电商高质量发展三年行动计划(2023—2025年)》,明确了跨境电商未来3年的发展目标。同时,印发了《成都市推动跨境电商高质量发展政策措施》(以下简称政策措施),对跨境电商的高质量发展拿出了“真金白银”的支持。

为强化政策落实且惠及企业,《细则》对政策措施进行相关说明。如大力招引跨境电商链主企业,成都对年度进口总额超过50亿元的进口型国际供应链链主企业、年度全球商品交易总额(GMV)超过100亿美元的出口型第三方平台企业、年度业务收入超过20亿元的出口型头部跨境电商交易企业在成都投资成立的独立法人企业,两年内首次年度跨境电商交易额分别达到2亿元、10亿元、1亿元的,给予一次性奖励300万元的政策措施。对此《细则》作出相关说明,两年内首次年度跨境电商交易额指若落地当年未达到奖励要求,可在落地次年申报,但交易额不跨年度累计。

在支持企业运用跨境电商转型发展方面,对跨境电商交易额首次突破100万元的企业,按照跨境电商交易额的1%给予奖励,单个企业不超过100万元。支持企业运用跨境电商赋能产业出海,按照“四川造”跨境电商出口交易额的3%给予奖励,单个企业不超过100万元。对参与全球商品交易总额(GMV)超过100亿美元的第三方平台组织的跨境电商出海项目并实现“四川造”跨境电商出口的企业,按照“四川造”跨境电商出口交易额的5%给予奖励,单个企业不超过100万元。

《细则》也指出,申报的“四川造”出口商品数量不应高于采购“四川造”出口商品数量;贸易型企业出口报关单、清单上显示的生产销售单位须为四川企业,并与采购合同一致。若清单、报关单上显

示的生产销售单位均为申报单位，则还需提供出口退税佐证材料；工贸型企业出口报关单、清单上显示的生产销售单位须为本企业。市商务局相关负责人坦言，此次印发的《细则》，旨在从细处着手、从实处着力，条条彰显支持跨境电商产业持续稳定发展的决心和力度。

附：《成都市推动跨境电商高质量发展政策措施实施细则》



<https://mp.weixin.qq.com/s/xdSEPV5e7n-FOXwY8m2Zzw>

成都：支持制造业高质量发展征意见 最高1亿支持绿色低碳重点产业园区

成都日报 2023-08-29

8月28日从成都市经信局市新经济委获悉，日前该局联合相关责任单位起草了《成都市支持制造业高质量发展若干政策措施实施细则（征求意见稿）》。该政策从支持产业建圈强链、支持制造业创新发展、支持制造业转型升级、支持发展现代都市工业、支持企业做强做优做大、加强产业空间保障、加强资源要素支撑7方面打出一套“组合拳”，最高给予1亿元奖励。

附：《成都市支持制造业高质量发展若干政策措施实施细则（征求意见稿）》



<https://mp.weixin.qq.com/s/EArD0khFpQfdJXSroEx9mQ>

成渝：双城经济圈规划(方案)重点项目清单出炉

中国经济新闻网 2023-08-18

近日，《成渝地区双城经济圈建设规划(方案)明确重点项目清单》正式印发，双城经济圈规划纲要和相关专项规划(方案)明确重点项目593个、总投资约5.22万亿元。据了解，重点项目清单对项目建设时序、建设任务、责任单位等进行了逐一明确，切实把双城经济圈建设“规划图”变为“施工图”，“责任制+清单制+销号制”推动重点任务落地落实。

附：《成渝地区双城经济圈建设规划(方案)明确重点项目清单》



<https://mp.weixin.qq.com/s/kXWagt2PlchBgoNK6iD0jA>

重庆：高新区将构建“3238”现代制造业集群体系

重庆日报 2023-08-22

《重庆高新区深入推动制造业高质量发展实施方案(2023—2027年)》近日正式出炉。《方案》提出，未来5年将构建“3238”现代制造业集群体系，包括3个主导产业，2个特色优势产业，3个未来产业，8个高成长性细分产业集群。力争到2027年，形成“三大千亿级、五个百亿级”制造业产业集群。提出构建“3238”现代制造业集群体系。根据《方案》提出的“3238”现代制造业集群体系，未来5年，重庆高新区将聚力打造智能网联新能源汽车及核心器件、软件和信息服务、新型智能终端3个主导产业。

附：《重庆高新区深入推动制造业高质量发展实施方案（2023—2027年）》



<https://mp.weixin.qq.com/s/obF0i8eBK5t0zsB7hXgrnA>

重庆：发布《重庆市数字经济创新发展报告（2023）》

重庆日报 2023-09-05

9月4日，2023中国数字经济百人会论坛在重庆科技馆举行。论坛上，重庆邮电大学数字经济研究中心主任樊自甫发布了《重庆市数字经济创新发展报告（2023）》（以下简称《报告》）。

“数字经济已从高速扩张的外延式增长阶段进入更加注重内涵提升的高质量发展新阶段。”樊自甫表示，重庆数字经济核心产业不断壮大，2022年，数字经济核心产业增加值达到2240.6亿元，占GDP比重从2020年的7.3%提升至2022年的7.7%。一方面，得益于重庆积极打造“芯屏器核网”全产业链；另一方面，得益于重庆大力实施“满天星”行动计划。

未来，重庆数字经济如何实现创新发展？对此，《报告》提出了一系列建议。

首先，统筹推进数字基础设施建设。比如推进 5G 精品网络和虚拟专网规模化建设，加大“千兆城市”建设力度，持续推动国家级互联网骨干直联点按需扩容。

其次，持续加大数字技术研发创新。比如，聚焦语言和通用视觉大模型生成、跨多模态融合迁移、卫星互联网天地一体化、数字孪生等前沿领域攻关突破。

第三，大力推进数字产业化和产业数字化。一方面，推进“芯屏器核网”全产业链建设，深入实施“满天星”行动计划，全力创建中国软件名园和国家人工智能创新应用先导区；另一方面，深入实施《重庆市制造业数字化转型行动计划（2023-2027 年）》等专项行动计划，加快构建“政府+平台+服务”数字化转型生态系统。

附：《重庆市数字经济创新发展报告（2023）》



<https://mp.weixin.qq.com/s/FomUgbor6WvncK6vKfS32A>

合肥：“总部经济 10 条”对迁入上市主体的总部企业 一次性奖励 300 万

中国证券网 2023-08-22

合肥市人民政府办公室近日印发《合肥市支持总部经济发展若干政策（试行）》。《若干政策》提出了发展目标：围绕“做优存量、做大增量、提升质量”，加大总部企业引进和培育力度，支持在肥企业打造制造基地+研发中心、销售中心、上市主体、供应商集群、配套基金“1+5”发展格局。力争到 2025 年，总部企业数量超过 150 家，实现三年翻一番，成为长三角总部经济重要集聚地。

附：《合肥市支持总部经济发展若干政策（试行）》



<https://mp.weixin.qq.com/s/oxrXAqrg0j1py2ZLnuDh1A>

海南：将旅居车旅游打造成新亮点

海南日报 2023-08-29

日前，海南省人民政府办公厅印发《关于进一步加快旅居车旅游高质量发展的实施意见》（以下简称《意见》），明确要进一步把旅居车（房车）旅游打造成为海南旅游新亮点。《意见》自发布之日起施行。

《意见》明确了加快旅居车旅游高质量发展的目标：到2030年，全省范围内建成若干综合旅居车（房车）营地，建成一批微营地，推出一批具有影响力的旅居车（房车）旅游精品线路，形成产业化、规模化、网络化、高质量的旅居车（房车）旅游产业体系。

《意见》提出了强化规划引领、夯实标准体系、优化用地政策等12项主要任务，如在加快旅居车（房车）营地建设方面，海口、三亚、儋州每个地级市至少建设2个；结合环岛旅游公路驿站、重要景区景点、海南热带雨林国家公园入口社区建设一批综合旅居车（房车）营地；鼓励利用海南椰林景观等特色资源打造特色化旅居车（房车）营地，鼓励旅游景区、风情小镇、美丽乡村、公路服务区、观景平台等停车场建设微营地。

完善服务体系方面，建设完善旅游服务中心、加油站、维修站、旅游厕所、观景平台、救护设施等服务体系；鼓励旅居车（房车）营地开展智慧化建设，打造集“线上预订—移动支付—智能导航—营地自助入住办理—智能自助旅居车（房车）”于一体的一站式智慧旅居车（房车）营地。

丰富旅游产品方面，将充分挖掘文化旅游资源，鼓励和引导旅居车（房车）营地与文博、演艺、美术等机构合作，结合音乐节、艺术节、体育比赛、户外运动、自然教育、休闲康养等群众性节事赛事和文旅活动充实服务内容；鼓励旅居车（房车）旅游企业围绕营地优化配套，开发“营地+”产品体系，发展汽车旅馆、主题酒店、主题餐厅、主题酒吧、儿童乐园、休闲农业等特色经营项目；实施“乡村旅游后备箱工程”，将地方特色农副产品和旅游商品销售纳入旅居车（房车）营地服务范围。

发展租赁服务方面，简化旅居车（房车）租赁经营审批手续，鼓励租赁企业完善服务网络，通过加入连锁租赁、协作网络等方式，开展异地还车业务，为游客租还旅居车（房车）提供经济、实惠、便利的条件。

保障措施上，《意见》要求各市县、各有关部门要简便审批手续、加大资金支持、建立联动机制，形成工作合力。旅居车（房车）营地

项目按“露营地服务”条目注册登记，各市县采用极简审批方式，一个窗口提交、多部门联合审批，向旅居车（房车）经营者一次性授予经营主体登记、卫生、食品、住宿、经营、消防等事项经营许可；用好足海南省旅游业高质量发展奖补资金相关支持政策，促进旅居车（房车）营地建设。

附：《关于进一步加快旅居车旅游高质量发展的实施意见》



<https://mp.weixin.qq.com/s/oat0dUIPvgj22MaEcn01Cw>

商务部：将推动出台全国版和自贸区版跨境服务贸易负面清单

中国上海自贸区 2023-09-07

2023年中国国际服务贸易交易会昨天落下帷幕。从2023服贸会昨天举行的新闻发布会了解到，截至6日12时，本届服贸会累计入场近28万人，共达成1100余项成果，国际参与度和影响力进一步提升。

本届服贸会洽谈氛围活跃。北京市商务局局长丁勇介绍，72场推介洽谈中，各行业举办了30场，英国、德国、世界知识产权组织等举办29场，香港特别行政区和台湾地区举办5场，山东等8个省区市举办8场。服贸会期间，来自央企、金融机构、各省区市等近8万名专业观众应邀到会洽商，在成交项目、投资、战略协议、权威发布、首发创新和联盟平台等7方面共达成1100余项成果。其中，建筑、电信计算机、金融等领域成果突出，促成了新设外商独资渣打证券、日本荏原集团在京新设总部、北京建工在“一带一路”沿线国家建设项目等重大成果。

作为本届服贸会的主宾国，英国集中展示创意、体育、教育、科技等领域的品牌产品。“英中两国在服务贸易方面拥有很好的互补性，服贸会深化推进了两国的合作，我们期待在技术服务领域共享中国式现代化成果。”英国驻华贸易使节杜涛说。

丁勇说，服贸会作为中国为世界打造的国际经贸交流平台，顺应服务贸易发展而生，促进服务交流合作而兴。服贸会将持续发挥扩大开放、深化合作、引领创新的重要平台作用，为加快构建新发展格局，推进高水平对外开放，贡献北京智慧和力量。

商务部服务贸易和商贸服务业司副司长张国胜表示，下一步将推动出台全国版和自贸试验区版跨境服务贸易负面清单，办好2023年金砖国家服务贸易论坛，升级建设国家服务贸易创新发展示范区，主动扩大优质服务进口，鼓励扩大知识密集型服务出口等。

自贸区建设十周年 助推中国经济高质量发展

人民网-国际频道 2023-08-18

2013年8月17日，中国（上海）自由贸易试验区正式设立。十年来，我国先后部署了21个自贸试验区和海南自由贸易港，基本形成了覆盖东西南北中的改革开放创新格局。中国自由贸易试验区为国家试制度、为地方谋发展，充分发挥改革开放综合试验平台的作用，成为全面深化改革、扩大制度型开放的生动示范。

先行先试引领高水平制度型开放

对外开放是当代中国的鲜明标识。中国自贸试验区作为对接国际高标准经贸规则、推动外贸外资发展的重要平台，已成为中国开展高水平开放的先导力量、深层次开放的开路先锋。

商务部国际贸易经济合作研究院发布的《中国自由贸易试验区发展报告（2023）》显示，2022年，21家自贸试验区实现进出口总额7.5万亿元，同比增长14.5%，占全国的17.8%；实际使用外资超过2200亿元，占全国的18.1%。

硕果累累，源自自贸试验区主动对接国际高标准经贸规则，不断推进贸易投资自由化便利化。自贸试验区版外资准入负面清单经过7次缩减，由最初的190条措施压减到27条，其中制造业条目实现了清零。海南自由贸易港推出了第一张跨境服务贸易负面清单，实现了服务贸易管理模式根本性变革。

商务部国际贸易经济合作研究院副院长崔卫杰表示，建设以来，中国自贸试验区在贸易、投资、金融、政府职能转变等方面取得了重要突破，形成了多个“第一”，包括率先实施外商投资管理制度改革、“证照分离”改革，建立了全国第一个国际贸易“单一窗口”，创设了第一批自由贸易账户等，成为新时代引领全国深化改革的“排头兵”。

制度创新助力经济高质量发展

自贸试验区坚持以制度创新为核心，推动规则、规制、管理、标准等制度型开放。十年来，中国自贸试验区累计有302项制度创新成果在国家层面复制推广，改革红利、开放红利充分释放。

华东政法大学副教授李晓郭认为，中国自贸试验区建设是“种苗圃”不是“栽盆景”，是制度创新的高地不是优惠政策的洼地，一大批改革开放制度创新成果复制推广到全国，充分发挥了自由贸易试验区作为改革开放试验田的作用。

2022年，21家自贸试验区高新技术产业实际利用外资同比增长53.2%，增速远超全国平均水平，吸引、集聚功能凸显。崔卫杰表示，自贸试验区立足自身资源禀赋，吸引全球优质资源要素，推动高端产

业不断集聚，在油气、生物医药、新一代信息技术等方面形成了一批世界领先的产业集群，推动产业结构转型升级，积极探索绿色贸易和数字贸易，促进跨境电商、“保税+”等新业态新模式加速发展。

7月10日，《国务院关于做好自由贸易试验区第七批改革试点经验复制推广工作的通知》对外发布，明确在全国范围内和特定区域复制推广24项自贸试验区改革试点经验，进一步释放自贸试验区改革开放红利。

自贸试验区制度创新成果的“良种”正在全国范围内落地生根、开花结果，推动经济增长更多依靠创新驱动，引领中国经济高质量发展。

多策并举实施自贸试验区提升战略

今年是中国自由贸易试验区建设十周年，也是贯彻落实“实施自由贸易试验区提升战略”的开局之年。3月2日，商务部部长王文涛在国新办新闻发布会上表示，落实好自由贸易试验区提升战略，关键是在“三个提升”上下功夫：对接国际高标准经贸规则要提升；市场准入水平要提升；改革系统集成、协同创新上要提升。

6月，国务院印发《关于在有条件的自由贸易试验区和自由贸易港试点对接国际高标准推进制度型开放的若干措施》，率先在上海、广东、天津、福建、北京等具备条件的自由贸易试验区和海南自由贸易港，试点对接相关国际高标准经贸规则，稳步扩大制度型开放。商务部会同有关地方、部门制定《自贸试验区重点工作清单（2023—2025年）》，明确2023—2025年相关自贸试验区拟自主推进实施164项重点工作，推动各地精准定位、精准施策，实现差异化、个性化发展。

世界自由区组织首席执行官萨米尔·哈莫尼说，这彰显了中国进一步扩大开放的决心，也表明自贸试验区、自贸港在推动高水平制度型开放方面将发挥更大作用。

崔卫杰表示，未来，自贸试验区要发挥好改革开放综合试验平台作用，在对接国际高标准经贸规则、提升市场准入水平、推动改革系统集成、维护产业链供应链安全、服务国家战略、统筹开放与安全等方面进一步发力，为全面深化改革、扩大开放探索新路径。

李晓鄂认为，随着《区域全面经济伙伴关系协定》全面生效，中国自由贸易试验区作为新时期我国对外开放的新高地，应继续大胆试、大胆闯、自主改，稳步扩大制度型开放，并注重发挥产业集聚功能和提升制度创新效能，为其他地区提供可复制、可推广的制度创新成果和改革开放经验。

上海：推出 29 项任务举措放权赋能解决临港新片区 痛点堵点问题

解放日报 2023-08-22

日前从上海市政府举行的新闻发布会上获悉，已获市委常委会审议通过的《关于支持中国（上海）自由贸易试验区临港新片区深化拓展特殊经济功能走在高质量发展前列的若干意见》将聚焦“特殊”定位、“经济”发展、“功能”打造，提出六个方面共 29 项任务举措，给予临港新片区更大力度的资源要素供给与改革自主权，助力临港新片区更好成为全市发展的“增长极”和“动力源”。其中，六方面内容包括：强化临港新片区特殊功能定位；打造更具吸引力的人才发展环境；加大财政资金、土地等要素供给支持力度；推动科技创新前沿产业集聚发展；支持服务贸易创新发展；提升城市服务功能。

附：《关于支持中国（上海）自由贸易试验区临港新片区深化拓展特殊经济功能走在高质量发展前列的若干意见》



<https://mp.weixin.qq.com/s/xbTTG29hi1SGjMAbdY0Uzg>

上海：支持临港新片区深化高水平制度型开放 推动服务贸易创新发展

中国证券网 2023-09-09

近日，中国（上海）自贸试验区临港新片区管委会会同上海市商务委员会制定并发布了《关于支持临港新片区深化高水平制度型开放推动服务贸易创新发展的实施方案》，以打造上海数字贸易国际枢纽港临港示范区、深化服务贸易重点领域创新发展、打造全方位服务贸易促进体系等三方面 18 条政策，其中明确指出要打造滴水湖金融湾服务贸易示范基地、洋山特殊综合保税区新型贸易示范区和创新业态承载地，推进国际数据港核心承载区“信息飞鱼”全球数字经济创新岛建设。

附：《关于支持临港新片区深化高水平制度型开放推动服务贸易创新发展的实施方案》



<https://mp.weixin.qq.com/s/AWGRR9ruLLetq4ELz2sz3Q>

江苏：13项在全国示范推广 苏州自贸片区制度创新结出“累累硕果”

苏州日报 2023-08-31

大胆试、大胆闯、自主改，江苏自贸区苏州片区制度创新成果“喷涌”。昨天，2023年自贸试验区制度创新成果复制推广工作专题培训班在苏州工业园区培训管理中心开班。来自全国各自贸区的相关负责人齐聚独墅湖畔“充电”。记者从活动中了解到，自2019年8月获批以来，江苏自贸区苏州片区累计已形成全国全省首创及领先的制度创新成果190项，其中13项在全国示范推广，42项在全省示范推广。

4年来，苏州自贸片区抢抓机遇谋合作，依托所在地苏州工业园区的中新合作优势，迈出高水平开放新步伐。

苏州自贸片区主动融入和服务长三角区域一体化发展战略、沪苏同城化以及虹桥国际开放枢纽建设，坚持高质量引进来与高水平走出去并举。去年全年，依托国家级境外投资平台、长三角境外投资促进中心，辖区支持178家企业海外投资项目226个，中方协议投资额13.92亿美元。

在持续提升投资贸易便利化水平方面，苏州自贸片区在全国率先开展长三角一体化布控查验协同试点，获海关总署在全国复制推广；“通关查验互通互认实现‘水水中转’新突破”成功入选长三角自贸试验区十大制度创新案例。上线便利企业关税查询的“经贸规则计算器”“保速通”“货站直提”等一批新举措落地见效。

以产业需求为导向，苏州自贸片区高端化产业实现新跨越。聚焦新一代信息技术和高端装备制造两大主导产业，苏州自贸片区深化高端制造全产业链保税模式改革，扩大“关证一链通”、长三角一体化查验协同试点范围，推动省级出台支持自贸区企业开展保税维修的政策；围绕生物医药、纳米技术应用和人工智能三大新兴产业，深化生物医药全产业链开放创新，打造“研易X”系列制度创新体系，推出研发用物品进口白名单制度（“研易达”2.0），实施购买研发或临床用对照样品登记管理办法（“研易购”2.0）；特殊物品风评中心、

生物医药产业综合服务中心揭牌运行。

凭借探索创新，苏州自贸片区服务贸易创新发展，成为继海南自贸港之后第二个获国家支持发展新型离岸国际贸易的地区；辖区还开发出全国首个新型离岸国际贸易综合服务平台。2022年，苏州自贸片区离岸贸易结算量增长50%，跨境电商B2B出口同比增速超100%。

海南：出台谋划储备项目提质扩容十条措施

海南日报 2023-08-23

日前，海南省发展改革委制定印发《海南省谋划储备项目提质扩容十条措施》，从健全推进机制、谋划重大项目、促进民间投资、提升谋划能力、完善考评激励等方面提出十条提质扩容措施，进一步推动全省上下树牢“项目为王”理念，着力提升该省项目谋划储备质量，加快形成“储备一批、开工一批、建设一批、投产一批”的滚动发展格局，夯实固定资产投资基本盘。

附：《海南省谋划储备项目提质扩容十条措施》



https://mp.weixin.qq.com/s/vJnW7Qa29X1_mJLnLadJ5g

海南：自由贸易港创新投资基金设立 重点服务种子期、初创期企业等

海南日报 2023-08-23

为进一步优化海南自由贸易港创新创业投资环境，引导社会资本投入自贸港创业投资事业，重点服务于种子期、初创期企业及专精特新中小企业的引进、培育和发展，近日，海南省财金集团有限公司制定并公布《海南自由贸易港创新投资基金实施方案》，对海南自贸港创新投资基金的相关内容予以明确。

附：《海南自由贸易港创新投资基金实施方案》



<https://mp.weixin.qq.com/s/b04nI8aKojlu3BlIDsm-Zw>

湖南：做好税费共治“大文章” 助推自贸事业“大发展”

中国日报网 2023-09-06

自2020年9月中国（湖南）自由贸易试验区郴州片区正式挂牌成立以来，郴州高新区税务局坚持立足经济税收部门职能定位，积极争取地方党政支持，大力构建“党政领导、税务主责、部门协作、社会协同、公众协助、信息协力”的税费精诚共治新格局，以高站位的发展理念、高质量的税收征管、高效率的办税服务，为助推自贸发展、服务地方大局贡献税务智慧和力量。2022年，自贸试验区郴州片区（郴州高新区）GDP突破千亿大关、亩产税收突破24万元，在湖南省“五好园区”评比中拔得头筹。

数字时代，信息先行。在税费精诚共治中，郴州高新区积极破除壁垒，畅通数据交换渠道，由政府牵头，市场监管、财政、自然资源和规划、产业发展、产投集团等多个协税护税部门建立信息互联、业务会商机制，按月采集提交涉税数据，提高税收征管质量和效率。今年以来，郴州高新区税务部门抢抓片区项目大建设东风，依托税费精诚共治网络，从项目入园签约、摘牌拿地、立项招标、施工许可、款项拨付等各环节对区内48个重点项目进行全程跟踪管理，1-8月建筑行业入库税费3208元，同比增收55.38%，确保了税款及时入库，颗粒归仓。

先行先试，只争朝夕。近年来，郴州着力将自贸试验区郴州片区打造成为创新发展的产业高地、对外开放的前沿阵地，吸引越来越多的生产型出口企业前来投资。针对企业普遍关注的出口退税办理流程、时效问题，郴州高新税务部门与郴州海关、外汇管理等部门紧密协同，大胆尝试，建立守信激励、失信惩戒联合机制，推动事前审批向事中、事后监管转变，强化对企业生产、报关、收汇、申报退税全流程“后台监测”，在“无事不打扰”的前提下有力维护规范、健康、优质的出口营商环境，为高水平开放保驾护航。目前，郴州高新区出口退税无纸化管理、提速办理均实现了一、二、三类出口企业全覆盖。自贸试验区郴州片区成立以来，税务部门累计办理出口退税356户次，核准增值税退税额2.8亿元，核准免抵税额1.5亿元，退税平均办理时长从2020年2.5天提速至2023年的0.6天，总体平均办理时长比规定时限压减80%以上，基本做到了出口退税申报当日提交、次日到账，显著加快了企业资金回笼，有效提升了企业的资金利用率和市场竞争力。

专业服务，创新引领。在完善共治举措的同时，郴州高新区拓宽

思路，致力将税费精诚共治成效转化为优化税费服务、支持市场主体发展的成果，2022 年新增市场主体 4000 户。为鼓励高新技术产业发展，税务、科技、产业发展等部门组建专家服务团队，对高新技术重点企业“一对一”配备专员，推动税费支持政策直达快享。自贸试验区郴州片区成立以来，区内享受研发费用加计扣除的高新技术企业累计达 117 户，累计加计扣除近 8 亿元，有效降低了高新精尖企业的企业所得税税负，助力企业加大研发投入，加快创新发展。

《中国（福建）自由贸易试验区临时仲裁指南》发布

中国证券网 2023-09-01

8 月 31 日，中国海事仲裁委员会、中国（福建）自由贸易试验区厦门片区管理委员会、厦门市贸促会、厦门市律师协会联合发布《中国（福建）自由贸易试验区临时仲裁指南》。《指南》是国内第一部关于临时仲裁如何开展的实践指引，阐明了在自由贸易试验区开展临时仲裁的前提条件，突出了临时仲裁区别于机构仲裁的差异性实践，强调了仲裁机构在必要时提供管理的服务范围，对于进一步推动临时仲裁在我国落地发展具有重要的引领作用。

附：《中国（福建）自由贸易试验区临时仲裁指南》



https://mp.weixin.qq.com/s/pkFKTuoBvBSVxaF_sdNmHQ

加强对地方招商引资的制度化协调 构建更适宜的高质量发展生态

《调查报告》 2023-08-20

内容摘要：进入高质量发展阶段之后，各地都积极推动招商模式的创新，对稳增长、加快新兴产业发展发挥了重要作用，但也显露出新的问题和风险。各地招商引资仍偏好于“大项目”“大企业”，偏离了新兴技术产业空间布局的基本规律，地区间“复制”式的投资降低了资源配置的整体效率。“资本”招商泛化的趋势加速系统性的金融和债务风险的积累。各地招商引资政策的边界越来越宽，竞相构建政策“高地”，影响了公平竞争秩序。建议在制度层面加强对各地招商引资的规范，为高质量发展打造更适宜的政策生态。加强关键技术和产业领域空间布局的整体规划，从国家发展安全、整体生产力布局最优的战略高度来塑造地方政府招商引资的行为，并加强潜在风险的事前监管。

关键词：地方招商，高质量发展，生产力布局

随着经济增长和高质量转型压力的增大，各地涌现出诸多名目的招商方式，如产业链招商、资本招商、“500强”招商、“链主群主”招商、“以商招商”等。地区招商的内卷程度明显升级，导致地区间低效无序的竞争正从传统产业向新兴技术产业蔓延，高质量转型的成本不断攀升，系统性的金融债务风险加速积累，发展不平衡的区域矛盾愈加难以解决。这对于我国构建区域高质量发展生态非常不利，亟须国家在制度层面进一步加强对各地区招商引资的规范与统筹。

一、缺乏统筹协调的地区招商模式，不利于构建区域高质量转型的发展生态

我国在经济发展初期，利用地区竞争机制激励各地区招商引资、发展经济，对于快速扩大投资规模、加快经济增长的确发挥了非常重要的作用。进入高质量发展阶段之后，各地按照国家总体政策导向，都在积极探索招商引资模式的创新，对于稳增长、加快新兴产业的发展具有重要推动作用，但也显露出一些新的问题和风险。

（一）偏离新技术产业发展规律的地方招商模式，不利于国家整体生产力布局的优化

从近期我国各地区的招商引资政策来看，仍然表现出对“大项目”“大企业”的强烈偏好，改变的只是从传统行业涌向新能源、新材料、高端装备、生物医药等战略性新兴产业，多数省份在政府工作报告中

都提出了万亿、千亿级的产业发展目标。针对这些行业的招商，除了给予税收、土地等常规性的优惠政策之外，还设立了额外的奖励政策。例如：上海近期出台的 24 条招商引资政策，对单个重大招商项目最高奖励可达 1 亿元；深圳福田区对新入驻的世界 500 强总部，给予落户支持最高 1 亿元，其他总部企业也会根据规模和贡献给予最高 5000 万元的落户支持。

在各地不断加码的招商引资政策刺激下，直接导致了两方面的结果。

一是企业圈地式的低效扩张。以新能源汽车行业中的头部企业——比亚迪公司为例，据不完全统计（部分子公司未包括在内），在 2009 年 8 月至 2023 年 4 月期间，共在 22 个省（区、市）42 个城市获得 136 块工业用地、2 块住宅用地和 5 块其他类型的用地（主要是科研、零售商业用地等），共计 4657.5 万平方米（见图 1）。成交楼面价最低仅为 60 元/平方米，最高为 2100 元/平方米。与美国同行业公司特斯拉公司相比，2022 年特斯拉在美国市场的营业收入约为 405 亿美元，和比亚迪的营业收入规模大致相当，但该企业在美国国内仅有四个承担着完全不同功能的工厂，分别是位于得克萨斯州奥斯汀市的公司总部，加利福尼亚州弗里蒙特市为四个主要车型的生产地，内华达州斯帕克斯市为电动机、电池和动力总装厂，纽约州的布法罗市为太阳能板、充电设备的生产地。

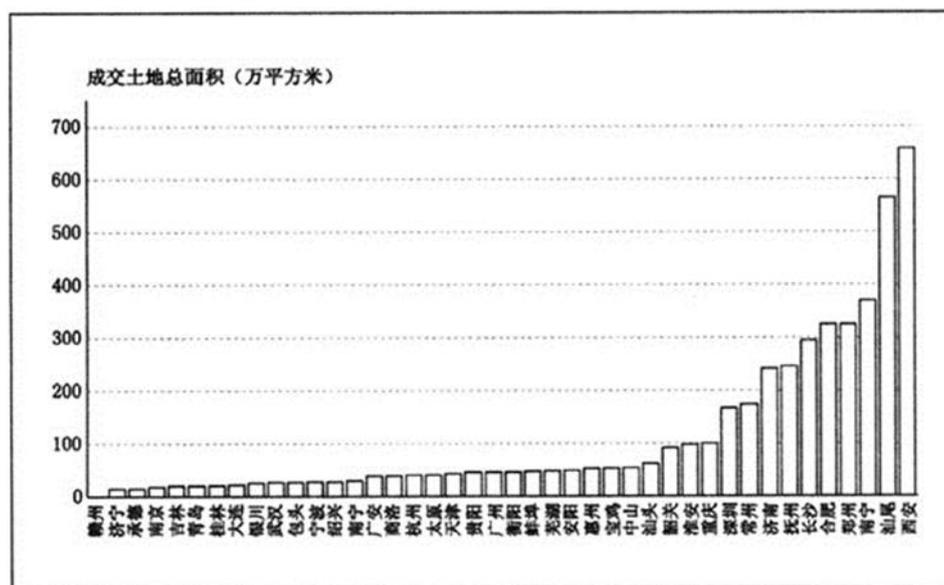


图 1 2009.8—2023.4 比亚迪在各城市成交土地面积

资料来源：万得（wind）数据库。

尽管企业在多地投资布局，可以带动不同地区的就业和国内生产总值（GDP）增长，但由于这些投资是受地方招商引资政策和资本利益所驱动，并非市场或者企业发展之需，有些投资甚至是为了“圈地”，扩大资产规模进行政策套利。如康佳集团 2021 年以智能家电、科技

城投资为由在西安拿地之后，不到一周的时间便披露了以股权转让的形式出让所得地块的使用权，明显存在利用招商引资政策套利的动机。这种招商模式对企业自身发展也是弊大于利。如图 2 所示，比亚迪的投资扩张并未明显改进其生产力水平（地均收益）。相反，近三年，该公司新增土地面积创造的营业收入边际效益持续下降，债务规模翻了一番还多。至 2022 年，该公司负债达到 3724.7 亿元，资产负债率超过 75%，有些地区的投资已破产。

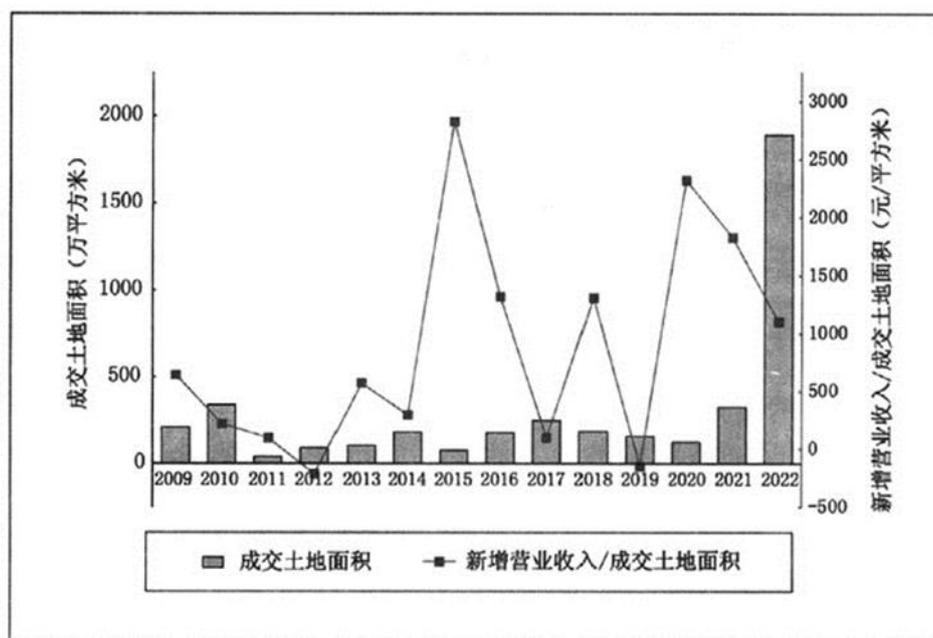


图 2 2009—2022 年比亚迪成交土地面积与新增营业收入

资料来源：wind 数据库和比亚迪公司年报。

二是地区之间重复、低效的投资日益加剧。以山西为例，据不完全统计，在 2021—2023 年期间，共批复了 20 个与集成电路相关企业投资备案项目，其中 10 个是产品、产能规模都非常相近的集成电路封装编带项目，单个项目的投资大多在 100 万—250 万元之间。尽管每个投资项目都符合国家产业方向，但这种与新技术产业发展规律相偏离的复制式投资，只是低端产能在空间上的扩张，既不符合高质量发展对土地、能源等资源集约利用的要求，又加剧了行业优质资源的碎片化，无法形成有效的集聚规模和市场竞争力，不利于我国整体生产力布局的优化和效率提升。

（二）各地区的招商引资越来越依赖于“资本”招商，其背后大规模的企业债务导致系统性的金融风险加速积累

随着发展阶段的转变，我国在传统基建和工业领域中大规模、高收益的投资项目越来越少，新的投资需求主要集中在创新和新兴技术产业领域。而这些领域在地理空间上具有天然的高集聚特征，数字化技术的发展又进一步提高了集聚规模，事实上提高了各地区招商引资的门槛和难度。再加上日益趋紧的地方财力，更多的地区开始借助资

本的力量进行招商引资。主要是利用地方财政资金设立引导基金，为招商的重点企业提供注册资本，或以资本返投的模式将产业项目引入本地区。

根据清科研究中心的不完全统计，至 2022 年，我国累计设立 2107 支政府引导基金，目标规模大约为 12.8 万亿元，超过了 GDP 的 10%，已认缴规模约为 6.5 万亿元。超过 80% 的政府引导基金明确提出，需按投资额的一定倍数返投本地区相关产业的要求。政府引导基金原本是为了解决新技术企业初创阶段的融资、降低技术创新风险的产业政策工具。如今已偏离这一政策目标，成为各地区招商引资中不可缺少的政策工具，并快速向区县级政府下沉。2022 年新设立的 120 支政府引导基金中，56 支是由区县级政府设立，超过半数位于经济发展水平相对落后的中西部地区，认缴规模占比已经超过 1/5。

在政府引导基金的“招商引资”功能不断被强化过程中，金融风险也在加速积累。一类风险来自政府引导基金背后大规模的企业债务。为了撬动更多的社会资本，各地设立的产业引导基金规模越来越大，投资标的也多是芯片、新能源等高技术、高风险的热门行业。投资成本都是百亿、千亿级别，仅依靠地方财政根本无法满足其融资需求，往往需要通过平台公司发债，为政府的产业引导基金筹资。如全国最大的政府引导基金管理机构深创投在 2019—2023 年期间累积发行 109 亿元企业债，债务总额达到 243 亿元（2022 年），还有银行贷款、股权质押等其他形式的负债。这实际上是用企业债替代地方政府的债务，“资本”招商实为“债务”招商，潜在的风险不容忽视。另一类风险则来自政府引导基金驱动的“股权”招商。作为金融资本，引导基金需向不同地区投资以获取更多的资本收益，再通过设立分支机构、企业并购等形式引导资本“回投”，借以满足地方招商引资的要求。由此便在不同地区之间形成了相互融资、互持债务的复杂网络，金融风险也在集聚扩大。一旦某个地区的投资项目失败，或者引导基金的资金链中断，地区性的债务风险就可能沿着整个投资网络扩散成为系统性的金融风险。

（三）各地招商引资政策的竞争从构建政策“洼地”演变为政策“高地”，干扰了地区竞争的公平秩序

在高质量转型发展的驱动下，各地区招商引资的激励政策不断创新，不仅构建政策“洼地”，还出现了各种形式的政策“高地”来竞争人才、技术等实现高质量发展所急需的关键要素。政策边界越来越宽，已从传统为企业 provide 税收减免、低价用地等政策支持，拓展到住房、教育、落户，以及数据、碳等新要素、新技术的监管等各个政策领域，甚至为企业高管的薪资提供财政补贴，零门槛进入政府招投标名单等明显超越边界的政策，都在竞争压力的驱使下成为地方招商引

资的政策工具，对区域经济发展秩序的负面影响越来越明显，亟须改革。

首先，各地区竞相构建“高地”的招商引资政策，导致经济发达地区对优质要素的“虹吸”效应进一步强化。以技术要素为例，2021年，以技术开发和技术转让形式流向北京、广东、江苏、浙江和上海等五地的合同金额占全国的比重从2015年的43%提高到55%；新增技术交易额中大约1/4流向了广东。我国地区之间原本在教育、医疗、创新资源等方面就存在较大差距，这些招商引资的政策某种意义上成为要素跨区域流动的壁垒，破坏了区域之间公平竞争的发展秩序。

其次，越是向创新驱动的发展转型，人才、技术、数据等要素越重要，各地招商而给予的政策力度越来越大。企业也利用地区之间的招商竞争进行政策寻租，导致转型成本快速攀升。以深圳市为例，不考虑税收、住房等方面的政策支持，用科学技术、资源勘探电力信息、商业服务业和金融监管等四项与其产业发展密切相关的财政支出，来粗略估算转型的财政成本。深圳上述财政支出从2013年的203.4亿元增长至2022年的801.9亿元；对GDP的边际收益却出现了明显下降，GDP增量与财政支出之比由2013年的7.6降至2022年的2.1（不考虑价格因素，见图3）。有些地区迫于招商的竞争压力，盲目给予过高的政策承诺，导致项目引进之后不能有效执行，影响了地方政府的信用和整体发展生态。

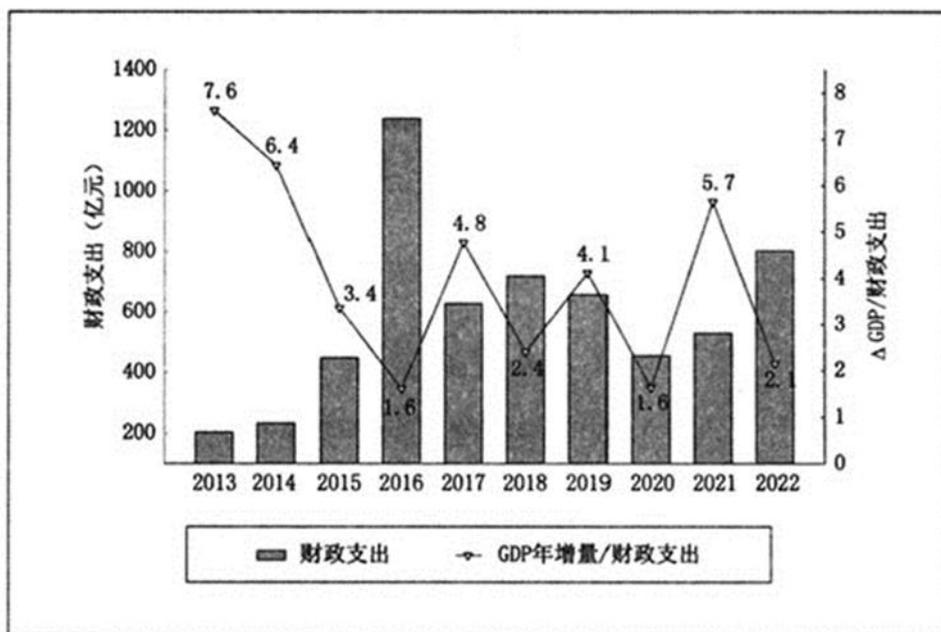


图3 2013—2022年深圳四项财政支出与GDP的变化

资料来源：根据深圳市统计年鉴相关数据计算。

二、进一步规范统筹地方招商引资政策的建议

进入高质量发展阶段之后，各地区招商引资竞争的重点都集中在那些与创新、技术密切相关的关键要素。如果缺乏国家层面有效的统

筹协调，对经济发展的负面影响、潜在的风险都将超出上一轮工业化阶段。因此，我国应尽快在制度层面加强各地区招商引资政策的规范，为全国的高质量发展打造更适宜的政策生态。

第一，在制度上对各地招商引资的激励政策加以有效管理，为区域高质量发展建立公平竞争秩序。尽管招商引资属于地方性政策，但其具有较强的外部性。对一个地区有利的政策，未必对国家整体利益最优。因此，需要在国家层面对各地招商政策加以统筹协调，从制度上为地方招商建立明晰的政策边界，明确哪些资源、多大的政策空间可以用于地方的招商引资。重点包括：建立地区招商引资政策公开信息平台，严格控制地方政府将公共服务供给、招投标、市场准入等政策工具用于招商引资，对那些可能对资源配置产生扭曲效应的补贴性、奖励性政策要进行评估之后，再确定其是否能够生效。加强对不同地区招商引资政策的成本核算，根据人均 GDP 水平，对地方招商引资中各种形式的财政补贴或奖励设置规模上限。发展水平越高的地区，上限值越低，政策空间相对越小，以维护各地区发展机会的公平。地方招商政策支持力度应与项目投资的规模挂钩，实行分层、分类的累退制，弱化地方招商对大项目、大企业的偏好，减少招商政策对资源配置的扭曲。

第二，加强关键技术领域、重点行业空间布局的整体规划，从国家经济安全、整体生产力布局优化的战略高度来塑造引导地方政府招商引资的行为。目前之所以出现各地招商引资都涌向芯片、锂电、人工智能、生物医药等领域的问题，重要原因是由于我国尚未建立生产力空间布局的整体规划，各地招商方向都是跟随着国家以“条”为主的产业政策而定。项目来源多是自下而上，虽然有项目审批备案或者窗口指导，但对地方招商项目并没有实质性的约束。从地方的角度而言，也没有减少同质化投资项目的动力。由此必然会带来区域上的重复投资。鉴于此，我国应聚焦一些关键技术领域，对国家经济安全、供应链安全具有重大影响的产业领域加强顶层布局规划。依托国家区域协调发展总体战略，建立以国内国际市场需求为导向的投资决策机制，增强中央政府在重大生产力布局领域的统筹能力。可利用税收、GDP 共享、土地指标配置等政策工具探索在全国层面建立重大招商项目跨区域流转机制，从机制层面减少地区之间不必要或低效竞争，提高资源配置的整体效率，避免在高质量转型过程中出现更严重的区域分化。

第三，完善相关配套政策，加强对地方招商过程中潜在风险的监管与防范。在稳增长和地方竞争的背景下，地方政府为“抢先”获得一些投资项目，“负债”招商的动机更加明显，这也是各地区产业引导基金的规模越来越大的重要原因。但过度依附于“资本”的招商也

伴随着金融风险的增大，需要加强事前的监管。主要包括：加快建立各地区重大招商引资项目的数字化监管体系，促进项目投资全过程的数据化、可追溯，为投资风险的监控和横向统筹奠定基础。进一步完善工业用地弹性租赁和退出政策，降低利用土地抵押进行信贷融资的风险，加强涉及土地使用权的股权转让的监管，避免利用招商引资政策进行寻租套利。健全地方政府引导基金运行管理制度，回归其对高新技术产业的“引导”功能，防止各地区在招商引资中过度使用，尤其是区县级政府和经济发展水平相对落后的地区，避免泛化的资本招商形成金融风险的放大机制。

生成式人工智能技术“爆火”后的金融安全 “冷”思考

《调查报告》 2023-08-24

内容摘要：近期，以 ChatGPT 为代表的生成式人工智能技术“爆火”。从短期业务层面看，生成式人工智能技术推动金融中介服务和资产管理服务智能化转型，重塑了投资决策方式、风险管理方式和资产交易方式。从中长期发展战略看，生成式人工智能技术对传统金融业务带来颠覆性变革，不仅易产生“幻觉信息”“算法偏见”和造成“监管逃逸”“监管套利”，而且易放大尾部事件风险，诱发更多的金融风险，加剧金融体系的脆弱性，甚至重塑金融安全格局。对此，我国应尽早、尽快推出预防性金融监管体系，将风险管理“关口前移”，加快构建顶层设计，采取“许可”和“刹车”并行、以平衡创新与风险为原则、以过程为导向、以防范尾部事件风险为重点的监管方式，维护国家金融安全与社会稳定。

关键词：生成式人工智能，金融安全，社会稳定

近日，生成式人工智能 ChatGPT “爆火”，上线不到一周，日活用户破百万户，仅仅 2 个月，月活用户突破 1 亿户。与互联网连接式特征不同，生成式人工智能技术具有嵌入式特征，且使用成本低、应用范围广泛，既能承担重复性脑力工作，又能释放机械工业系统潜力，这可能会带动生产关系的范式变革，衍生出诸多新型商业模式，甚至改变并重构世界商业秩序，这意味着我们或将从“用户生成内容”时代走进“人工智能生成内容”时代。生成式人工智能技术重塑了金融业务和金融安全格局，如何有效维护金融安全和社会稳定，值得深入探讨。

一、从短期业务层面看，生成式人工智能技术将助推金融业务智能化转型

ChatGPT 等生成式人工智能是一种基于深度学习的自然语言处理模型，在语义识别和人机交互方面实现了技术突破，这将从金融中介和资产管理两个方面助推金融业务智能化转型。

（一）金融中介服务智能化转型

一是金融咨询服务和智能投顾服务智能化转型。当前，专业和普通投资者资产配置需求日益高涨，然而投资者普遍缺乏识别、选择、配置金融产品能力，亟须专业投资建议。生成式人工智能技术将一改依赖人工服务和人工决策的常态，依托算法模型帮助金融机构更好地理解客户需求，预测不同交易策略的表现，为客户提供更具针对性的金融服务和投资建议，甚至实现交易方式自动化、智能化转型。

二是风险管理智能化转型。金融机构传统的风险管理方式，主要运用结构化的风险防控模型分析结构化数据辅以人工判断，进行风险监控、识别和评估。生成式人工智能技术在数据和模型上实现了双突破，拓展了“数据库”“模型库”“参数库”，将推动风险管理由“人控”“机控”向“智控”转变。

三是客户识别及监测智能化转型。生成式人工智能技术能够突破传统技术的局限性，帮助金融机构对客户登录、欺诈识别、洗钱和网络攻击各环节的监控自动化管理。此外，生成式人工智能技术还可以根据负面清单，实时对客户和交易进行筛选和监控，随时搜集潜在的金融犯罪证据。

（二）资产管理服务智能化转型

一是资产管理研究智能化转型。对于注重基础研究能力的主动管理型资产管理机构，生成式人工智能技术将帮助其扩展量化分析方式，突破结构性数据分析的局限性。如利用对社交媒体数据、地理空间数据等的分析进行资产管理研究，创新产品、辅助决策。

二是投资组合管理智能化转型。生成式人工智能技术将提高资产管理机构资产分配和定价的效率，创造新的交易策略，亦可根据历史价格和当前趋势来预测未来资产价格。

三是合规性检查、交易代理服务和客户服务智能化转型。依托生成式人工智能技术，资产管理机构能够通过风险管理和合规审查流程的自动化，跟踪个别投资组合经理的行为，自动生成交易执行质量报告并评估流动性风险。

二、从中长期发展战略看，生成式人工智能技术或将重塑金融安全格局

从短期业务层面看，ChatGPT 等生成式人工智能推动金融中介服务和资产管理服务智能化转型，重塑了投资决策方式、风险管理方式和资产交易方式。然而，从中长期发展战略看，生成式人工智能技术对传统金融业务带来颠覆性变革，不仅可能诱发更多的金融风险，而且将重塑金融安全格局。

（一）生成式人工智能技术产生的“幻觉信息”和“算法偏见”将造成信任鸿沟

未来，金融创新或越来越依赖生成式人工智能技术，但除了技术人员了解技术的思维过程，金融监管机构、金融机构以及社会公众均无法“查询”生成式人工智能做出投资决策的过程，训练数据和算法的“黑匣子”问题，可能潜藏着“幻觉信息”和“算法偏见”。

一方面，“幻觉信息”或将降低算法决策的可信度。基于生成式人工智能的金融决策很大程度上依赖训练数据，同时很难辨别用于训练算法的基础数据是否也是由人工智能生成的，这将产生没有事实依

据的“幻觉信息”。如果一些人工智能算法基于“幻觉信息”进行金融决策，那么金融决策或已被人为预先设定。如果训练数据有限，算法开发者可能会模拟“幻觉信息”，以忽略真实数据的特性，基于“幻觉信息”的算法决策可能难以令人信服。

另一方面，“算法偏见”或将冲击普惠性、公平性原则。当金融市场参与者大量使用非传统数据集（如卫星数据或社交媒体数据）来开发生成式人工智能模型时，不能确保所开发的模型不会对某一类人群产生歧视，也不能确保产生的决策是公平和无偏见的。同时，如果生成式人工智能给出一个错误方案，将会把风险转嫁给实施方案的金融机构，给金融机构带来声誉风险和信誉损失。生成式人工智能演化出的群体偏见，给出错误的投资建议，可能会冲击普惠性、公平性原则。

（二）生成式人工智能技术使“监管逃逸”和“监管套利”更易有机可乘

一方面，增加了“监管逃逸”的隐蔽性。由于生成式人工智能技术复杂程度较高，金融机构可能无法独立用其进行金融产品和服务创新，更倾向将关键技术研发外包给第三方技术供应商，此时金融机构不用承担技术衍生风险，金融机构更愿意要求第三方技术供应商增加技术的复杂性，寻求“监管逃逸”。同时，随着生成式人工智能技术在金融领域的广泛应用，金融市场越来越依赖算法，“影子银行”、虚拟货币等加密资产可能有更多的机会通过伪装实现“监管逃逸”，金融风险的隐蔽性加剧。生成式人工智能技术将促进高频交易快速发展，潜在金融风险的传播速度惊人。

另一方面，加剧“监管套利”的逆向选择和道德风险。未来生成式人工智能技术或广泛应用于合规与监管，以提高金融监管的效率和穿透性。但生成式人工智能技术在金融监管领域的应用存在潜在风险。金融监管机构如果采用制定新规则的方式来应对“监管套利”，对生成式人工智能技术应用于金融业务提出明确要求，那么金融机构可能会不断提高生成式人工智能技术的复杂性和创新速度来规避监管约束，或将使“监管套利”更具复杂性和隐蔽性。

（三）生成式人工智能技术将放大尾部事件风险，造成严重的金融危机和社会危机

尾部金融风险是指由难以预期的事件或小概率事件引发的系统性金融风险。历史上的尾部风险爆发均具有难以预测、发生概率极低、造成危害极大等特点。2008年雷曼兄弟破产引发的连锁反应引发了美国次贷危机，这是典型的尾部事件导致的金融风险。2023年3月以来，美国硅谷银行、签名银行、银门银行、第一共和银行等相继关闭，造成的美国中小银行危机，也是典型的尾部事件导致的金融风险。

受硅谷银行等关闭的影响，第一共和银行的大量储户恐慌性提款，摩根大通、美国银行、花旗银行等 11 家美国金融机构紧急注资共计 300 亿美元填补其存款缺口，虽然没有改变其最终结局，但延缓了其关闭速度，风险蔓延程度和范围在一定程度上有所控制。这一事件值得深思，此次危机发生在没有嵌入更多生成式人工智能技术的背景下，但如果金融系统过度依赖生成式人工智能技术，那么是否有足够的时间救助？区域金融风险是否会快速在全国甚至全球蔓延？金融系统是否会短时间内全面崩溃？生成式人工智能技术的广泛应用，将导致传统金融风险的表现形式、传染路径发生变革，尾部事件风险的突发性、隐蔽性和破坏力进一步加强，金融体系的脆弱性或被巨量放大。

一方面，生成式人工智能技术将变革风险表现形式。部分金融产品结构复杂，杠杆水平高，隐藏的金融风险较大，但可能披着“创新”的外衣广泛存在于金融市场中，生成式人工智能技术可能会帮助其“混淆视听、推波助澜”，向投资者推荐由算法计算出的“优质”金融产品，甚至代替投资者做出购买高风险金融产品的决策。若利率下行一致性预期强化后，有可能助长杠杆交易和投机行为，催生大范围的资产泡沫。

另一方面，生成式人工智能技术将变革风险传染方式。金融机构间、金融市场间本就存在复杂的风险相依结构，生成式人工智能等新技术在金融领域的广泛应用或带来更多的信息不对称；过度包装银行、大型金融科技公司、保险、证券和信托的金融科技业务也会加剧金融机构间和金融市场间关联网络的复杂程度，增加风险的隐蔽性。在数据趋同、算法趋同、投资决策趋同的情况下，若金融市场遭遇尾部风险事件，尾部风险相依度越高越易引起金融市场的共振，进而增加风险波动和顺周期性，即强化了“同买同卖、同涨同跌”的“羊群效应”，泡沫可能瞬间破灭。这将对金融安全和社会稳定造成冲击，产生金融资产大量抛售、金融机构挤兑破产、债券市场和股票市场价格暴跌、投资者和储蓄者遭受巨额损失、企业集中破产、大量人员失业等连锁问题，这将远比 2008 年雷曼兄弟破产、近期美国银行业危机挤兑关闭带来的社会危机要大得多。

三、尽早、尽快推出预防性金融监管体系，维护国家金融安全与社会稳定

与在生成式人工智能技术初始开发阶段采取金融监管措施相比，要监管一项已经“完全成熟”的生成式人工智能技术不仅成本更高，而且阻力更大。鉴于生成式人工智能技术将放大影响金融安全和社会稳定的潜在风险，我国应尽早、尽快推出预防性金融监管体系，有效维护国家金融安全与社会稳定。

第一，加快构建预防性金融监管制度的顶层设计。生成式人工智能将通过算法推进金融交易、资产管理等决策自动化，使金融监管环境越来越复杂。对此，一方面，预防性金融监管应在法律层面明确责任。如果基于有缺陷的生成式人工智能技术进行金融决策，应该由开发算法的程序员承担责任，还是由选择用于训练算法的数据专家承担责任，抑或是应该由第三方技术供应商承担责任？另一方面，构建基于原则的金融监管框架。由于寻找所有生成式人工智能技术存在的问题需要投入大量的资源和精力，同时金融监管制度的修订速度也很难跟上技术创新的步伐。因此，构建基于原则的金融监管框架更具可行性和可操作性。

第二，秉承平衡创新与风险的预防性金融监管原则。生成式人工智能技术将广泛用于金融创新，但考虑到其潜在的风险，金融监管机构须保持警惕。如果采取严格的金融监管方式或将阻碍金融创新；但如果采取“观望”的金融监管方式，金融监管将面临更大的挑战。对此，一方面，要灵活采取金融监管措施。金融监管机构可采取动态调整的金融监管方式，前期发布非正式指导，在创新技术成熟后再制定正式的规则。例如：金融监管机构可以通过使用演讲、声明、新闻稿、警告信、解释性指导和非公开会议等方式，在现有法律法规框架内对生成式人工智能技术在金融领域的应用提出具体要求。另一方面，探索监管沙盒模式。为鼓励金融科技创新，推动生成式人工智能技术广泛应用，应主动探索监管沙盒的模式，鼓励中低风险领域先行先试，但要明确准入要求和退出机制，避免潜在风险。其原因是生成式人工智能技术或使金融交易以惊人的速度和规模在金融产品和金融市场之间“高速切换”，放大金融风险的“羊群效应”，这可能会出现前所未有的资产抛售风险和挤兑风险。而准入和退出要求均能有效避免测试期内风险蔓延。

第三，采取“许可”和“刹车”并行的预防性金融监管机制。针对算法“黑匣子”引发的风险，有效弥合“信任鸿沟”，一方面，建立金融科技许可制度，降低技术复杂性和隐蔽性引致的风险。通过预审或许可程序实现金融监管目标。金融监管机构可要求受监管的金融机构在启用生成式人工智能技术之前按金融监管要求获得技术许可，通过综合研判风险，同意或拒绝发放许可证，从而有效避免冲击金融安全的风险。同时，这种监管方式将“倒逼”技术开发者减少“监管逃逸”和“监管套利”的行为，为顺利获得许可，技术开发者可能会主动降低技术的复杂性，避免技术漏洞。另一方面，建立“刹车”机制，阻断风险蔓延、消除风险共振。深度嵌入生成式人工智能技术的金融产品需要可信任的基础。金融监管机构可以通过引导金融机构将信任机制融入金融创新的每个阶段，提高金融创新产品的可信度；也

可以通过技术手段设计“刹车”机制，当金融交易发生得太快而来不及人为“干预”时，金融监管机构可以通过实施技术性干预措施，阻断风险蔓延、消除风险共振。

第四，采用以过程为导向的预防性金融监管方式，有效化解“监管逃逸”和“监管套利”风险。由于生成式人工智能算法的复杂性和隐蔽性，金融监管机构全面理解金融创新的逻辑面临挑战。金融机构可能会在算法上隐藏尾部事件风险，试图寻求“监管套利”。但仅用“文字”约束金融创新行为，仍存在较大的“监管套利”空间。对此，一方面，加强信息披露，维护市场纪律。为维护金融稳定，金融市场参与者需要向金融监管机构披露其算法和训练数据，模拟运行算法，披露金融产品和服务的创新原理。另一方面，以过程为导向，研发新的预防性监管工具。金融监管机构可以自行研发生成式人工智能算法检查金融机构使用的训练数据，并评估金融机构是否充分考虑了尾部事件风险，进而判断金融机构是否存在“监管套利”行为。

第五，防范尾部事件风险是预防性金融监管的重中之重。生成式人工智能技术会扩大尾部事件风险的外生诱发机制和内生扩散机制，严重威胁金融安全和社会稳定。对此，一方面，预防性金融监管要警惕金融风险的外生诱发机制。由于部分金融业务、金融部门或金融市场的尾部事件风险溢出不仅会引发金融体系的“多米诺骨牌”效应，而且会对实体经济产生巨大负外部性，因此尾部风险事件极易引起金融市场震荡，甚至引发金融危机。鉴于此，在生成式人工智能技术广泛应用的背景下，金融监管机构应将识别与监测尾部事件风险作为有效防控系统性金融风险爆发与传染的起点。另一方面，预防性金融监管要警惕金融风险的内生扩散机制。在生成式人工智能技术广泛应用的背景下，金融监管应对负外部性更强的金融机构进行约束管控，尤其是“大而不能倒”和“太关联而不能倒”的金融机构，使其外部风险内部化；同时应注重中小金融机构搭建起的关联性渠道，及时阻断单个金融机构风险在金融机构风险关联网络中的蔓延。

数字技术赋能城市公共服务的探索与实践

《国研分析》 2023-09-01

内容提要：近年来，数字技术广泛融入智慧城市建设，不断提升城市公共服务效率，使数字公共服务更加普惠均等，对就业、教育、医疗和养老等民生保障的支撑作用不断凸显。基于数字技术对城市公共服务能力、效率和公平等方面的逻辑关联机制，结合北京、上海、深圳和杭州等地数字技术赋能城市公共服务的实践、成效与经验，针对数字技术垄断、隐私安全、监管协同、数字鸿沟和数字服务能力等方面存在的问题，提出对策建议。

关键词：数字技术，城市公共服务，逻辑机制，地方实践

数字技术随信息技术发展而产生、应用和普及，具有速度快、智能化、可追溯等特点，通过数据收集、传输、处理和分析，实现生产力和生产关系的变革。近年来，我国大数据、区块链、人工智能等数字技术迅猛发展，一些技术得到广泛应用，较好地与经济社会发展融合，为推动城市公共服务高质量发展提供了重要技术支撑。党的十九届五中全会明确提出，加强数字社会、数字政府建设，提升公共服务、社会治理等数字化智能化水平。2022年3月，国家发展改革委在《“十四五”数字经济发展规划》中提出，数字化公共服务要更加普惠均等，通过提供数字化转型公共服务，持续提升公共服务数字化水平，提高“互联网+政务服务”效能。党的二十大报告提出，加快发展数字经济，促进数字经济和实体经济深度融合。这些部署为数字技术支撑城市公共服务指明了方向。

随着我国城市的发展，城市基本公共服务发展不平衡不充分的问题日益凸显，对技术支撑的要求也不断提高。本文以就业公共服务、教育公共服务、公共卫生服务和养老公共服务为例，结合北京、上海、深圳和杭州等地数字技术赋能城市公共服务的实践、成效与经验，针对数字技术赋能城市公共服务的主要问题，提出对策建议。

一、数字技术赋能我国城市公共服务的实践与成效

（一）数字技术赋能就业公共服务

近年来，区块链、人工智能、大数据、5G等一系列数字技术的兴起和应用，改变了传统就业公共服务模式，形成了渠道多元、形式多样、服务精准的智能化就业公共服务方式。

1. 数字技术有效提升了供需匹配质量

数字技术在公共就业服务中打破了供需壁垒，实现供需精准匹配。大数据、人工智能等数字技术能够帮助用工主体精准对接就业者需求，如通过数据库覆盖求职者年龄、性别、求职需求等信息。公共就业服

务机构可以根据供求双方信息提供个性化帮扶服务。同时，数字技术还促进了就业公平，通过较低的边际信息成本，使城市中的就业困难群体能够共享求职信息，实现城市公共就业服务均衡发展。

2. 数字技术直接带动了亿万就业岗位

近年来，我国数字经济就业规模不断扩大，新就业形态正在成为劳动者就业的重要渠道。《2020 年中国数字经济发展报告》的数据显示，2018 年，我国数字经济领域就业岗位达到 1.91 亿个，占全年就业总人数的 24.6%。其中，数字产业化领域就业岗位 1220 万个，产业数字化领域就业岗位 1.78 亿个。人力资源和社会保障部中国就业培训技术指导中心联合阿里巴巴钉钉发布的《新职业在线学习平台发展报告》的数据显示，数字技术人才需求规模庞大，预计云计算工程技术人员、物联网安装调试员、无人机驾驶员、电子竞技员、电子竞技运营师、人工智能工程技术人员、建筑信息模型技术员、工业机器人系统操作员和运维员、农业经理人、数字化管理师等人才缺口近千万。

3. 数字技术促进了城市公共服务均等化

数字技术为各类劳动者提供了更多就业机会，高校毕业生、异地务工人员、就业困难人员等重点群体充分融入数字红利中。以深圳市为例，深圳市人力资源和社会保障局通过就业数据分析模型，建立深圳公共就业服务平台。这个平台按照“就近受理、多级审核、互信互认、属地管理”原则，实现了就业创业“全城通办”。在就业岗位信息全市共享、全市统筹的基础上实现数据全市共用，实现就业信息获取、求职业务办理全市“通办”、全城“一张网”；推行服务“全程网办”，实现服务对象办事“零跑动”，就业创业数据智汇，大大提高基层公共就业服务机构的政务经办水平，为下一步提供更加精准、智能、便捷的服务夯实数字基础。

近年来，一些地区积极推广“直播带岗”，成为当前“稳就业”的重要抓手和生动实践。“直播带岗”是近年来新兴的人力资源招聘模式，实现足不出户，“码”上就业。“直播带岗”是网络招聘的升级，是“数字技术+平台经济+就业服务”协同创新的生动体现，提升了供求匹配效率和招聘服务质量，成为促进蓝领群体就业的重要模式创新。如 2021 年，湖南省株洲市开始尝试利用网络直播等数字化渠道开拓招工渠道。江苏省常州市春节期间积极推动异地务工人员返岗复工，借助互联网平台开展“直播带岗”，参加应聘的蓝领求职者达到 2 万多人，3200 名蓝领工人找到工作。河北省邯郸市将“直播带岗”融入本地“春风行动”，助力企业招工，为供需双方提供“不打烊”的就业服务平台。“直播带岗”打破了线下招聘会的地域局限，

建立起更加快捷、完善、多样的就业新通道，实现了“就业服务不打烊、网上招聘不停歇”，助力广大务工人员更好地返岗就业。

（二）数字技术赋能教育公共服务

数字技术缓解了我国基础教育资源不均衡和教育机会不均等问题。“互联网+教育”改变了传统教育公共服务模式，通过在线教育扩大优质教育资源的覆盖面，从技术上促进了教育公平，为师生创造了更多样的教学手段，极大地丰富了学生的感官体验。近年来，通过在线学习，“互联网+基础教育”的格局进一步得到强化，如腾讯会议教育版、ClassIn等在课堂数字化上的应用，将双师课堂、录播教室等独立的线下教室进行联动，提供在线听课、评课、多节点教研、会议等直播、录播功能，有力支持在线听评课，为居家学习奠定了技术基础。

数字技术也促进了城市基础教育的公平性，使优质的教育资源获得了更加开放和平等的传播，为解决“择校难”“学区房热”等教育资源不平衡带来的社会问题创造了条件。通过网络教育，学生们足不出户就能有机会接触来自全国甚至世界各地的学科知识，降低了自主学习的门槛。2021年12月，《上海市教育数字化转型实施方案（2021—2023）》印发，将数字化转型作为推进教育现代化建设与高质量发展的重要引擎和关键特征。如上海徐汇区的教育数字化转型实践是上海数字化转型的试点区，通过数字化转型，将数字技术与教育教学深度融合，支持了学生个性化发展。

（三）数字技术赋能公共卫生服务

数字技术已经成为应对公共卫生事件，开展公共卫生服务工作的重要支撑。新材料、新生物学、新医疗设备以及“互联网+医疗”等改变了公共卫生服务模式，尤其是近年来大数据、检测技术、疫苗研发等成为应对公共卫生危机的重要手段。数字技术在一定程度上降低了医疗成本，让更多低收入群体能够用得起更新的药物与治疗服务。数字技术在医疗保健领域的应用也不断扩大和深入，公共卫生领域经历了快速的数字化转型，数字公共卫生也应运而生。

我国不少地区积极推动数字公共卫生探索。如北京市朝阳区建成了以居民电子病历为基础、卫生专网传输为支撑的区域数字化公共卫生体系，促进了信息递送、数据监测预警、应急管理，并通过大数据的利用，实现了卫生资源的优化配置、公共卫生服务精准到居民个体。2019年，深圳积极推动“深圳市诊所服务监管一体化平台”工作，覆盖了2000多名医师，累计监管100多万人次诊疗，有效解决了资质挂靠、虚假诊断、小病大治、收费高企、管理落后等非公立医疗的常见问题。杭州市提出打造“互联网+医疗健康”数字健康服务生态体系，打造数字公共卫生体系，推进人工智能应用服务，推进卫

生健康数字化改革，建设智慧互联的卫生健康服务体系和监管体系，卫生健康数字化改革综合指数达到 90%。

（四）数字技术赋能养老公共服务

老龄化是全球性挑战，数字技术为积极应对老龄化创造了条件。大数据、互联网、卫星通信技术等提升了城市应对老龄化的能力，给广大城市老年居民创造了更高质量的公共服务。

数字技术也推动了养老产业的发展，养老机器人、智能养老院等正在不断满足老年人的各类新需求。近年来，数字养老飞速发展，表现为互联网、物联网、云计算、大数据和 5G 等数字技术赋能传统养老服务，一些养老服务模式得以重构。数字技术已经服务于各类养老公共服务场景，为城市老年人提供了全域化、便捷化、智能化的养老服务，提升了老年人的生活品质。

上海、杭州、常德等城市在数字养老公共服务方面走在全国前列。其中，上海“暖心家园”项目受到广泛关注。“暖心家园”通过“大数据+云计算+物联网+移动互联”优势技术与智慧养老概念有机结合，以居家社区场景为重点，为银发家庭提供家庭养老院式服务，为社区提供数字化养老一站式运营解决方案，为政府部门提供更实时且智能的养老服务监管。如面向老年群体、子女群体，提供多端数字化养老产品，打造虚拟数字化养老院，满足老人居家养老需求、子女看护需求。面向社区、机构，提供运营管理平台、养老应用软件、养老看护终端、养老生态服务等产品，为街道社区及机构提供 15 分钟生活圈的数字化养老一站式运营解决方案。面向市、区两级民政决策，打造数字化养老“智慧大脑”，支持区、街镇、养老机构的服务数据接入，政策法规发布，运营流程监控，实现数据统一纳管，帮助决策支持，并可与市级一网统管平台进行对接。

上海杨浦区的“数字养老院”运用物联网技术，通过各类传感器 24 小时实时监测并上传数据，使老人的日常生活处于持续保护状态。除了保障老人安全外，数字化智慧养老的关怀还体现为特有的定制服务。由于每位老人情况不同，数字化养老院专门给出了一张服务清单，包括生活照料、临床护理、安全应急、精神慰藉和虚拟信息等 5 大类 48 项服务内容。

杭州“智慧助餐”也是典型的智慧养老服务项目，是数字赋能“一老一小”专项工作的重要应用场景，通过数字化手段推动面向全体老年人的养老服务，让老年人的“暖心饭”吃得更实惠、更方便。不用办理、充值多张实体卡，也无须在手机上完成复杂操作，杭州全市范围内开通“全城通”智慧助餐应用的老年食堂均提供市民卡、“长者码”与人脸识别等多种便捷的支付渠道，就餐的老年人可以自由选择。

湖南常德启动了“数字养老管理运营”，开展居家安防、外出看护、健康监测、医康陪护、居家服务、助餐助行、助浴助乐等7类项目12种产品的养老服务，取得较好效果。常德市结合地方社区养老服务站、街道康养中心建立了13家线下智能养老服务站点，为3万多老人提供高效快捷的养老服务，服务对象涵盖2万多个家庭，其中空巢老人家庭达80%以上。

二、数字技术赋能城市公共服务的主要问题

数字技术方兴未艾，其积极影响已经显现。同时，数字技术发展也面临一些新的挑战和问题，对城市公共服务的影响也存在一些潜在风险，一些城市在探索数字公共服务方面还出现了一些突出困难与瓶颈。

（一）数字技术掌握在少数龙头企业和平台手中

“一家独大”“赢者通吃”不利于夯实城市公共服务基础。技术垄断是市场上常见的垄断形式，一些龙头企业加大研发投入和推动技术进步的同时，也不断凭借数字技术和规模效应形成市场垄断，这种垄断不利于技术扩散，提高了数字技术应用于城市公共服务的成本，不利于数字技术在城市公共服务中推广应用。

（二）数字技术在支撑城市公共服务的同时面临数据安全、数据滥用和数据泄露等问题

当前法律法规难以对其进行有效监管，在提升城市公共服务效率的同时，存在泄露市民的隐私、信息安全，造成公共信息安全风险。同时，政府部门面临网络舆情管理失控、平台无序扩张以及AI伦理等问题。

（三）数字技术在解决长期形成的制度性、根源性问题仍有局限

在数字技术解决城市公共服务“术”方面的问题取得了一定成效，但在涉及城市治理的层面，发挥的作用仍有局限。

（四）数字技术发展不均衡加剧了一些领域的“数字鸿沟”和城市公共服务差距问题

有观点认为，数字鸿沟造成的差别正在成为中国继城乡差别、工农差别、脑体差别“三大差别”之后的“第四大差别”。由于数字技术未能覆盖全体城市居民，城市公共服务的数字化不仅不能缩小群体间差距，反而在一定程度上扩大了差距。

（五）数字作为重要生产要素的集成度不高影响数字技术效能发挥

政府作为城市公共服务的主体，既是服务数据的使用者，也是数字资源的生产者，政府各类部门掌握了大量的数字资源，这为城市管理者提供公共服务创造了条件。但是，政府掌握的数字资源往往分散在各个部门之中，数字资源存在“孤岛化”“碎片化”问题，由于缺

少统一的数字管理部门，或者大数据等部门权限有限，数据在服务公共服务时的集中度不高，在缺少有效整合的情况下，数字公共服务难以做到效用最大化。

（六）数字经济趋势下城市公共服务主体数字化转变和数字能力建设有待提速

对长期在传统公共服务模式下工作的公务员、企事业单位人员和社会组织从业者而言，数字技术通常是新办法、新工具，需要尽快从思维方式、工作路径和实际操作层面加快转变。一些基层政府部门在数字化、信息化能力建设方面还存在短板，存在不会用、不敢用、用不好等问题，数字能力跟不上数字技术变化速度，制约了城市公共服务供给质量的提升。

三、政策建议

（一）健全组织领导体系，保障数字技术投入

数字技术赋能城市公共服务创新涉及多个政府部门，对组织协同提出更高要求，应进一步厘清界定政府部门职能，通过加强党的领导，整合资源，形成合力。健全城市政府数字管理机构，优化城市大数据局（中心）的职能职责，提升数据管理机构的数据整合和服务功能。明晰城市数据管理的主管部门、监管机构职责，强化跨部门、跨层级、跨区域协同监管，明确监管范围和统一规则，加强分工合作与协调配合。进一步增加用于更新改造城市公共服务数字基础设施的一般公共预算，保障城市基础设施数字化建设的经费。有序推进基础设施智能升级，稳步构建智能高效的融合基础设施，提升基础设施网络化、智能化、服务化、协同化水平。通过数字技术规模化应用，降低城市公共服务成本，增强城市公共服务的公益性、保障性和基础性。

（二）提高政府数字治理能力，加强数字服务能力和标准化建设

加强公务员数字技术培训，加强城市数字基础设施建设，加快政府数字服务流程再造和标准化建设。加快城市数字公共服务模式创新，借鉴私营部门数字经济新业态、新模式和新产品，重塑政府数字公共服务理念和模式。进一步推进数字公共服务标准化建设，以数字技术标准推动公共服务标准化，明确公共服务对象、服务内容、服务标准中的数字技术规范，完善重点民生领域数字标准规范，加强各行业标准间的统筹衔接。逐步建立具备查询、公开、宣传、共享等一体化功能的基本公共服务标准信息资源库。

（三）培育多中心城市公共服务主体，推动数字产品和服务融合发展

加快发展智慧城市政府和社会资本合作（PPP），发展城市公共服务社会组织，加快提升城市公共服务数字化水平。明确政府、市场和社会、个人的权责边界，突出政府推动城市公共服务数字化中的主

体地位，积极引导数字技术的领头企业和社会组织参与城市公共服务。加速推动大数据、云计算、人工智能、物联网、区块链等新技术由商业产品向公共产品融合转变。加速数字技术与民生保障融合，着力研发面向群众“急难愁盼”问题开展数字公共服务产品研发。推动数字技术与城市公共服务高质量发展融合，适应人民群众多样化、个性化、高品质的健康、养老、托育、文化、旅游、广电、体育、家政等服务需求。

（四）积极借鉴经验

加强城市公共服务数字化规划，健全评估机制，定期评估数字技术赋能效果。城市规划中更多体现技术价值，借鉴发达国家城市治理经验，将数字技术元素融入城市发展规划之中。建设数字友好型城市，在北京、上海、杭州和深圳等数字经济发展基础较好的城市开展数字公共服务试点，打造一批数字公共服务标杆城市。构建责任清晰、多元参与、依法监管的数字化公共服务质量治理和促进体系，及时跟踪评估公共服务数字化改造的实施效果，动态优化城市公共服务数字化评价体系。聚焦公共卫生、社会安全、应急管理等领域，实现重大突发公共事件的数字化快速响应和联动处置。

（五）加强信息无障碍建设，提升面向特殊群体的数字化服务能力

借力数字技术促进城市公共服务均等化，缩小城市中心和郊区公共服务差距，提升市民数字素养和参与意识，为更多外来务工人员和新市民提供更多更公平的基本公共服务。加大数字技术的教育、培训和宣传，尤其面向老年人、流动人口和困难群众开展数字技术普及工作，不断缩小“数字鸿沟”。以城市公共服务数字化推动城市公共服务均等化。充分发挥全国一体化政务服务平台一网通办枢纽作用，推动更多公共服务事项网上办、掌上办、一次办，持续提升城市间、地域间公共服务数字化智能化水平。

（六）加快公共服务数字产品技术进步，促进“互联网+公共服务”“区块链+”发展

推动线上线下融合互动，支持高水平公共服务机构对接社区、城乡接合部。促进人工智能在公共服务领域推广应用，鼓励支持数字创意、智慧就业、智慧医疗、智慧住房公积金、智慧法律服务、智慧旅游、智慧文化、智慧广电、智能体育、智慧养老等新业态新模式发展。促进公共服务与互联网产业深度融合发展，大力培育跨行业跨领域综合性平台和行业垂直平台。鼓励建设智慧社区和智慧服务生活圈，推动公共服务资源整合，提升专业化、市场化服务水平。

我国文化产业发展现状与对策研究

《产业追踪》 2023-09-01

摘要：在经济全球化的趋势下，我国文化产业的发展面临两方面的考验：一是如何抓住机遇实现更好的发展，二是外国强势文化企业的冲击。因此，应大力发展我国文化产业的核心竞争力。本文从产业属性、科技创新、资源开发、资本融通、产业链构建等方面探析了促进我国文化产业进一步高质量发展的对策，以供参考。

关键词：文化创意，技术创新，产业链构建，文化资源，投资主体

1 文化产业发展趋势

1.1 文化属性

文化产业的初始源泉是创意性的文化内容，这使得其首先具有文化属性。唯有在文化产业中高度重视和坚持文化属性，才有可能保证其发展的坚实基础。以法国为例，法国政府采用政府主导的模式推动文化产业的发展，极力强调文化属性，对其发展产生了积极而深远的影响。政府在文化产业方面的政策延续了长期以来对文化艺术的扶持战略，特别是注重支持内部高雅艺术，对外部则展示法兰西文化的辉煌。在文化产业管理方面，主要强调保护，而且注重传统、精英化的文化。每年政府都投入巨额资金保护文化发展。

1.2 文化创新需与技术创新相融合

文化产业的繁荣离不开高水平的创造力，高层次人才创作的优秀具体创意内容，有赖于先进科学技术的支持。企业在文化产业发展中的核心竞争力是创新，即专业艺术思维的创新和技术创新的推动。文化产业发展的内涵是指一旦文化艺术的要素与现代科技相结合逐渐形成工业体系，会逐步构建当今社会强大到无可匹敌的巨大因素。文化创意和技术创新的关联是：一是文化内容的创造会产生相关的技术需求，进而推动关联性外部技术创新，生产文化艺术产品的过程同时也是技术创新的具体过程；二是技术创新将促进文化艺术产品质量的提升。促进电子信息技术成果与文化产业发展相结合，能够进一步提升创意产品制造的科技含金量，提高最终产品的市场竞争力；三是科技进步提高文化创意运用优质资源的潜力；四是推动科技创新，有利于拓展文化艺术产品的品种，在原有基础上进一步提升产业发展的创立潜能。例如美国文化创意产业沿着优秀的创意结合技术发展的路径向前发展。庞大的投资规模是美国文化产业发展的基础之一。美国依靠在技术发展各方面的优势，进一步提升了其文化产品在全球文化市场的实力和地位。例如好莱坞成功的重要原因就是通过高科技手段发

展高质量的创意产业，逐渐形成受全世界消费者欢迎的创意产品。观众能够体验到创意艺术与高科技的创新发展相结合所带来的愉悦感。

1.3 独特文化资源的使用

第一，一项高创意质量的文化产品，是构建在对独特文化艺术资源开发利用的基础上的。而要充分促进文化产业发展，就一定要合理地借助国内和国际的文化艺术资源。因此，一个国家的独有资源是文化产业发展重要的原生资本，各个国家和地区都能够借助其独特的文化资源，发展出独具特色的文化产业；第二，各国还能够借助其他国家的文化艺术资源，通过逐步探索和挖掘，将国外的文化艺术资源用于本国文化产业的发展；第三，考虑到国家和地区之间存在较大的文化差异，文化产品的消费具备很强的差异性特征，导致在全球化的具体过程中要解决文化产品的折扣问题。为扩大文化商品的国际流通，在文化产业发展和国际化的具体过程中，一定要扩大全球性文化艺术产品的研发比重，降低文化的国际折扣。为此，要注重对本国文化资源利用的国际化转化问题，同时借助国外文化资源解决文化国际化消化吸收问题。

1.4 收益性

创意性是文化创意产业不断高质量发展的源头，要确保文化产业长期持续性发展，必须确保其收益性，即利润的最大化。

20世纪90年代，美国将文化产业的发展定位为能作为商品销售的信息内容产业。现在文化产业已成为美国经济的主导产业，产业每年的销售收入约占美国GDP的20%。在生产经营方面，美国联邦政府没有设立文化产业方面的行政部门，也没有制定公布文化产业发展的具体政策。其目的是不限制从业者在文化产业发展中的创造力和想象力，大力发挥市场手段的自动引导调节功能。在国内市场的销售方面，美国文化产业的发展也非常重视产品的推广。在广告投入方面，美国文化公司不遗余力。以美国大片为例，他们的产品投入巨大，制作精良，但片方还是花大量时间投入大量资金进行市场营销和推广，力求获得最大利润。好莱坞在全世界的成功，很大程度上也是市场宣传推广的成功。

日本从业者认为，文化产业发展是创造独特的文化，然后销售这种独具特色的文化。如今，日本的文化产业拥有仅次于美国的全世界第二大市场，人均支出仅次于美国和英国，位列第三。在这个过程中，需解决以下问题：一是生产方和流通方各方利益保持平衡。在日本文化产业的发展过程中，好的创意产品大多依赖于流通端，涉及项目建设资金和国内市场销售，逐渐形成了电影发行、广播电台、电影院等流通型体系。生产企业依赖流通企业的大量原始资本，产品生产部门已然成为流通企业的工程承包方。80%的电视节目信息网络转播权由

有线电视台持有。高风险和低回报最终使生产部门得不到相应的回报，无法保证优秀人才的长期可持续发展；二是在全球分工中，创意环节的优势正在逐渐消失。从全球范围来看，日本的一些在上游具有一定规模的创意企业，现在正在逐渐消失。欧美国家先下手为强，日本只能发展细分领域。与此同时，中国、新加坡等国也在积极培育自己的文化产业，或将替代日本成为主要业务国。

英国创意产业的成功离不开先进的创意产业理论支持。约翰·霍金斯是领先的版权、媒体和娱乐行业研究者，也是全球创意产业的缔造者。他提出创意产业是源自个人的创造力、技巧而发展出来的产业，凭借知识产权保护带来经济价值和就业，并认为创意是一种运作模式，而且这种模式存在于各种产业之中。在信息时代，专利和著作权已成为重要的货币。

1.5 法律保障

文化创意产业是基于知识产权法律保护的领域，需要以强有力的法律保护创意内容为前提，从而保证文化产业的健康快速发展并持续生产创意性内容。

为促进文化产业的发展，美国政府制定了一系列严格的法律法规，对于生产经营行为是否符合法律规范进行严格审核，一旦发现不合法的情况，政府有权采取取缔等强硬措施，特别是在侵犯知识产权方面更是零容忍。日本政府表明，若法律秩序不健全，将给文化创意产业带来巨大损失，因此非常注重知识产权保护法律的完善。在数字技术普及的今天，若一件富含创意、能够带来巨额财富的产品不受保护，将面临侵权者通过低成本非法复制的行径所带来的市场信誉降低，甚至企业破产的风险。因此，制定规范的法律秩序是日本政府对文化产业发展的最大支持。

1.6 多元化投资主体

为保证资金供应充足，应鼓励多元化投资主体。美国政府对文化产业的政策性支持十分重视，力求使每个地区都拥有文化生活。政府投资范围非常广泛，投入资金巨大。美国政府常常提供文化产业资助，如文化基金会、博物馆及各州、市镇及联邦政府的一些部门。在政府资助以外，企业及个人的资金支持也为文化产业提供了主要的社会资助。美国政府倡导多元化投资，通过立法减免税收等措施，鼓励多元经济主体参与文化产业，如时代华纳、迪士尼等都获得了金融资本的支持。同时，美国文化企业还从全球范围吸收所需要的外部资金支持，这反映在该产业跨国化经营上。此外，美国政府也积极推动外资进入文化产业。

1.7 文化产业发展需兼顾国内外市场

文化产业市场涵盖国内市场和国外市场。扩大外需是文化产业健康发展的重要因素。

美国的文化产业在全球范围内构建了广泛且稳定的销售网络，包括影视业、音乐唱片业和图书出版业等领域。这些网络的建设使美国的文化产品能够迅速传播至全球，一旦发布即可迅速扩展市场。

1.8 加强关联产业合作，促进产业链拓展

文化产业的高附加值之所以独特，源于其与其他企业如文化、非文化企业的合作，开发出大量衍生品。为了最大化文化内容的利润，应加强与其他产业的合作，促进文化产业链延伸。

由于文化产品具备精神属性，故其生产与消费存在极大的不确定性，致使文化产业具有较高的风险。在此情况下，有必要增强产品具体生产之前的市场调研环节的工作。比如，美国文化创意产业非常看重前期市场调查，其文化企业在推出各类新产品前，均会充分开展市场调查，系统收集和分析相关数据，为生产与营销业务的决策提供有益信息。日本的各个文化产业之间存在密切联系。随着广告收入不断减少，日本电视台开始投资电影、动画等领域，以增加收益。在国内和国际市场上，日本文化产业把漫画、动画、影视、音乐等产品有机融合起来，创造出了大众流行文化品牌并实现了更大的盈利。类似的，英国文化产业也采取了不同的策略，探索各行业之间的联系和融合：

(1) 英国电视公司参加电影制作，已然成为英国电影的赞助商之一；
(2) 英国有线网络和数字电视公司创造的电影节目频道使得日益增多的电影可通过电视进行播出；
(3) 儿童玩具、游戏、电视播放权等电影延伸产品已成为电影化工最重要的收入来源。法国文化产业的发展不仅要与其他文化艺术行业进行合作，还要与非文化行业构建合作关系。法国大型文化公司借助文化消费形式为文化产业发展予以资金支持，这种消费是借助销售书籍、唱片、影音制品、电影、电视剧、报纸、杂志上的广告费获取收入。2001年，法国各行各业的公司在电影院所做广告的费用共计达7000万瑞士法郎。

2 我国文化产业发展过程中面对的机遇

第一，文化产业发展能够借助国外的优势资本、科学技术、产业信息、人力资本，重新优化组合国内和国外的资源和市场，促进产业结构的转型和信息化。

第二，文化产业发展能够借助市场开放，增加对于外国创意产品的进口规模，充实和激发国内地域文化的发展，促进国内文化行业对于文化国别差异性和普世性的认识，从而助推我国传统文化和文化创意产业体系的创新和发展。

第三，区域文化产业前瞻布局、区域布局和多种经济成分的良性积极互动，势必要求文化产业市场从公共服务管理转向法治化和多种经济发展方式，促进国家文化体系的构筑和完善。

第四，国内文化创意产业的发展壮大能通过巨大的海外市场，增加本土独特文化产品和服务的出口规模。

3 我国文化产业发展过程中面临的挑战

美国、英国等发达文化产业是世界文化市场中的优势力量，而我国文化产业则处于相对弱势的位置。在全球经济联系日益紧密的环境下，经济及文化领域更大程度的开放，必将使我国文化产业的发展受到国外强势文化产业的巨大冲击和压力。

3.1 文化资本领域的冲击

国外资本能够凭借合资、参股入股等方式迅速大规模地向国内文化行业输入大量资本，而很多本土传统文化产品的版权问题将通过版权市场转让转为国外文化公司所有。需要注意的是，许多在行业内具备广阔发展前景的优质文化资源，此前并不为人们所了解和认识。这样一来，国外优势文化企业就可能以极低的价格获得原始文化资源。从某种程度来说，这对于文化行业人士是本土独特优质资源的消耗。

3.2 传统文化资源使用方面的压力

本土文化资源的进一步对外开放带来了一个不利因素，那就是会加剧国外发达文化产业的进一步增长。文化产业发达国家争夺我国的独特文化资源，而本土文化资源的局限性将不断增强，客观上限制了我国文化产业发展的发展空间。例如，美国文化产业具备较强的资源循环利用能力。其将生产空间拓展到文化资源相当丰富的我国，借助我国文化资源促进其文化产业的发展，创造更加丰厚的利润。在雄厚的经济实力和现代化科技实力的支持下，从技术比较来看，其文化产品制作的几乎所有环节都趋于完整和完善的状态。而从某种意义来看，我国文化产业的实力相比较为落后，利用同样背景的文化资源的空间较小。

3.3 地域文化市场方面的挑战

我国文化市场空间巨大。国内文化市场的主要问题是需求潜力异常庞大，然而创意产品的生产供给能力相对严重短缺，两者逐渐形成了鲜明和巨大的反差。事实上，归根结底是因为不可能生产出大量高标准、自主研发设计、知识产权保护的原创文化产品。中国加入WTO后，国家文化日益具有国际影响力，文化产业发展呈开放性，一定程度上能够缓解文化产品严重短缺的局面，但同时也使我国文化市场涌入了大量国外创意产品，这势必会对本土市场带来巨大的压力。国内文化创意产业的发展虽然具备得天独厚的区位优势，但在经济发展、

技术比较等多方面却存在很多不足，所以一定要大力发展文化创意产业，增强产业持续发展的内在源动力。

4 壮大我国文化产业发展的思考

4.1 扩充资本结构，助推文化创意产业飞跃式发展

为了解决文化创意产业发展的原始资金来源难题，应构筑复合式投资和融资结构体系，增加产业发展壮大的资本来源方式和渠道，逐渐构建多元、快捷、便利的投融资机制，扩大资金投入规模。具体来说，应逐渐构建政府相关部门投资与社会资本投资相结合、金融企业与外资企业相结合的方式，多渠道开展宣传，用多种方式吸引社会资本。

4.2 提升文化资源循环利用的潜力

文化资源要在今天发挥更大的作用，就一定要进行信息化改造，坚定地以市场需求为指引开展文化创意生产。我国拥有积淀深厚的历史文化资源，上下五千年的悠久历史积累了数量可观的精神文化源泉。在市场经济环境下，这些资源是无法估价的原始文化资源。如果激活这些原始文化资源，很有可能创作出引领新时代的优秀文化作品。为了在全球文化产业竞争中获得独特的优势，我们需要将本土文化资源转化为具有中国特色的文化产品。然而，尽管国内精神文化资源规模巨大，但在转化性开发和运作管理上仍然存在诸多不足，产品的文化内涵和品质仍有待提高。

此外，传统文化资源的商品转化程度偏低。因此，不但需要一方面深度挖掘国内市场潜在需求，另一方面还要大力扩大出口，在世界市场上与外国优质创意产品开展积极的竞争。在拥有充实文化资源的良好条件下，国内文化创意产业在挖掘、生产制作和市场推广等方面的能力还有待改进和加强，所以应提高原始文化资源向现代化创意产品的转化成功率，对我国独有的文化艺术资源进行开发、包装，使其成为受全世界民众欢迎的文化产品。

4.3 提升文化产业的创新能力

在文化产业中，应当强调创造潜力的充分发挥，将独立个体的创造灵感、观念和技巧作为创意的核心源头，并使创意与产业更好地融合，使优秀的创意与社会生产和生活实现最大限度的融合和相互促进。政府可从政策制度层面构筑促进本土文化创意产业高质量发展的产业环境。此外，由于知识产权保护是确保文化产业持续优质发展壮大的重要前提保障，对原创的精神文化成果的坚实保护是促进文化产业持续健康发展不可或缺的因素。因此，政府需从法律层面对知识产权进行完善的保护。此外，政府还要加强高校和其他教育机构的创意人才培养，并通过与国外人才协作，为我国文化创意产业的发展壮大提供强有力的人力资本支持。

4.4 提高文化产业关联科技水平

为了提高文化产业科技水平，应加大最新科学技术在文化创意产业中的运用，借助最新的先进科技成果，优化和提升文化产业，同时创造新兴衍生文化创意产业，促进产品科技含量不断提升。此外，政府和社会应当加大文化创意相关高科技研发的支持力度，成立专项文化产业科技创新投资基金，助推文化产业向高科技领域转型。

4.5 提升文化产业市场竞争力

借助市场调查，本文对各细分消费群体的审美口味、生活方式、消费心理和消费方式进行细化研究，及时准确地理清各细分群体的消费需求特点，开发生产出符合各细分文化市场潜在需求的创意产品。同时，建立覆盖面广泛而细致的推广销售渠道网络，顺畅文化产品的流通和销售，增加市场覆盖率。此外，运用丰富多样的方式扩大文化创意产品的市场占有率，可综合采用快递业务、互联网平台、免费送货上门等销售方式，进一步为商家和潜在客户群体节约消费资金成本和时间成本，树立文化企业在消费群体心中的优良口碑，使优秀的创意产品能够为更多的潜在消费者所喜欢和接受。

4.6 发展和壮大现代文化产业集团

以资本为联结，配合分工明确、生产规模化的体系，综合运用合作、兼并、重组等方式推进建设。已成立的集团公司要加速整合步伐，进一步推进引入战略投资者，推进外部体制改革，进一步推进核心能力转变，制定中长期发展规划，抓住有利时机促使国内文化企业走向世界市场，成为参与全球竞争发展的重要力量。

4.7 促进差异化优势的特色创意产品出口

国内文化创意产业的国际化程度不断加强，逐渐成为创意产品输入和输出大国。应进一步发挥我国文化的特色，生产出具有本国特色的文化创意产品，逐步向全世界推广。

4.8 制定文化产业发展的长远发展规划

长远全面地规划设计对一国文化创意产业的持续发展壮大有巨大的重要性。要制定涵盖全国文化产业发展的中长期规划，需要对全国尤其是东部沿海地区历史文化资源进行全面细致的调研，并对国际文化创意产业的发展现状进行考察。在这一基础上，制定国家文化产业发展的中长期规划。

5 结语

我国地大物博，与其他地区之间存在着一定的文化差异。之所以会这样，是由于不同的地域发展出不同的文化模式。因此在制定文化发展规划时，还应进一步研究和发掘世界各不同地域的特色文化资源，探寻本土文化创意产业发展新的国际突破口。

2023 信创云企业 TOP50

中商情报网 2023-08-18

近日,权威科技杂志 Internet Deep 发布最新一期“信创云”TOP50 榜单,中国电信凭借多芯纳管能力、云底座服务能力、综合运营能力等维度,获评 2023 信创云企业 TOP 第一名!

信创云是指在信息技术应用创新的背景下,以国产化的 CPU、操作系统为底座自主研发的云平台,统筹利用计算、存储、网络、安全、应用支撑、信息资源等软硬件资源,发挥云计算虚拟化、高可靠性、高通用性、高可扩展性及快速、弹性、按需自助服务等特征,提供可信的计算、网络和存储能力。

榜单显示,天翼云、华为云、中国电子云、电科云、联通云、阿里云、移动云、浪潮云、腾讯云、神州数码、太极云等上榜。

附:《2023 信创云企业 TOP50》



https://mp.weixin.qq.com/s/5e-4n7Wcr7WLsDh_FmOdyQ

2023 胡润中国能源民营企业百强发布

胡润百富 2023-09-07

9月7日,胡润研究院发布《2023 胡润中国能源民营企业 TOP100》,列出了传统能源与新能源产业最具价值的中国民营企业 100 强。这是胡润研究院首次发布该榜单。据介绍,本次榜单调研范围为能源产业相关业务占比超过 50%的中国民营企业。信息来源为企业年报和行业公开信息,按照企业市值或估值进行排名。宁德时代以 1 万亿元成为中国能源产业价值最高的民营企业。比亚迪以 7000 亿位居第二,理想汽车以 3000 亿位居第三。五家光伏企业,隆基绿能、阳光电源、通威股份、晶科能源、TCL 中环进入前十。

附:《2023 胡润中国能源民营企业 TOP100》



<https://mp.weixin.qq.com/s/nMkB7ihnkIiRgTOQdRC1zA>

“2023 中国民营企业 500 强” 榜单发布

中国经济导报 2023-09-14

全国工商联日前发布“2023 中国民营企业 500 强”榜单。京东集团、阿里巴巴（中国）有限公司、恒力集团有限公司位居榜单前三位。全国工商联介绍，民营企业 500 强入围门槛达 275.78 亿元，比上年增加 12.11 亿元；制造业民营企业 500 强入围门槛达 145.16 亿元，比上年增加 19.44 亿元；服务业民营企业 100 强入围门槛达 314.04 亿元，比上年增加 12.89 亿元。

附：2023 中国民营企业 500 强



<https://mp.weixin.qq.com/s/lJh-FZHuRRoWmTEsN-MieA>

《2023 年中国制造业综合实力 200 强》 榜单发布

中国网 2023-08-30

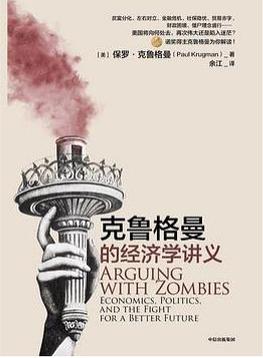
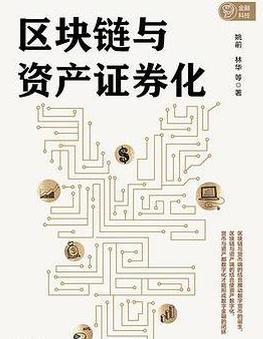
近日，2023 年《中国制造业综合实力 200 强》暨《中国装备制造业 100 强》排行榜发布，这是中国制造企业协会对我国制造业企业进行全面、科学、独立的企业实力发展调查研究宣传发布工作。2023 年中国制造业综合实力 200 强中，民营企业的占比持续提升，在营业收入、净利润及资产占比方面，民营企业力量不断增强，盈利状况稳进，国有企业的营业收入利润率和资产利润率保持稳定上升态势。从所属行业营业收入和利润率来看，重化工行业仍旧是贡献率最高的行业。

附：《中国制造业综合实力 200 强》



https://mp.weixin.qq.com/s/SKQSpjzPYo2Mf6_JvWyWlg

图书推荐

	<p>书名/著者: 克鲁格曼的经济学讲义/[美] 保罗·克鲁格曼 出版社/出版日期: 中信出版集团/2020-11 内容简介: 在本书中,作者基于其深厚的经济学功底,以辛辣的笔触,从社会保障、医疗体系、房地产、税收改革、财政困境、危机管理、不平等、国际关系等政治经济的各个方面,剖析了“僵尸理念”如何导致美国公共政策领域出现各种错漏,致使今天的美国贫富分化日渐加剧,族群对立空前严重,民众生活缺乏保障,国际地位风雨飘摇。 推荐理由: 作者是 2008 年诺贝尔经济学奖得主。本书为读者理解当今的重大经济和政治问题开启了经济学思维之门,为当下和未来辨析经济政治问题提供了参照。</p>
	<p>书名/著者: 区块链与资产证券化/姚前 林华 出版社/出版日期: 中信出版社/2020-10 内容简介: 详细介绍了区块链如何与供应链、5G、物联网技术结合,使资产数字化,确保底层资产的专享性。该书从实操的角度讨论资产上链确权的技术,同时深入讨论了数字资产到数字证券现金流瀑布模型的构建方法。 推荐理由: 中国证监会科技监管局姚前局长与链证数科实验室林华主任,领衔创作。</p>
	<p>书名/著者: 数字基建/尹丽波 出版社/出版日期: 中信出版社/2020-07 内容简介: 本书聚焦平台迭代创新与传统工业企业数字化转型的双重视角,从数字新基建、供应新网络、产业新价值、商业新生态等多层视角,阐述了我国经济转型升级背景下,工业数字化涌现的新需求与新服务,解析了工业互联网与工业电子商务的内在关联,阐明了工业电子商务的重要价值。 推荐理由: 工业和信息化部、国家工业信息安全发展研究中心关于“数字基建”的前沿读本,鲜活的案例、翔实的数据,对未来技术应用、战略导向和产业发展具有很高的参考价值。</p>
	<p>书名/著者: 怪诞行为学/[美]丹·艾瑞里 出版社/出版日期: 中信出版社/2017-12 内容简介: 本书作者带我们进入了行为经济学领域,通过一系列实验研究颠覆了人们曾经普遍认同的我们的行为是完全理性的假设。找出存在于不同领域行为和决策背后的各种力量,针对影响我们个人、企业,以及公共生活的普遍问题,找出解决方法,这正是行为经济学所要做的。 推荐理由: 四位诺贝尔经济学奖得主、《黑天鹅》作者塔勒布、经济学家梁小民联袂推荐;长踞《纽约时报》《华尔街日报》、亚马逊网站畅销书排行榜。</p>